# 10. 生活への影響

生活への影響については、揺れやそれに伴う建物、ライフライン等の被害想定の結果を踏まえ、県民の生活に制約が生じる恐れがある避難者、物資必要量、医療機能支障や帰宅困難者等を想定する。

## 10.1. 避難者

建物被害やライフライン被害に伴い、避難所生活または疎開を強いられる住居制約者を避難者とみなして、1 日後、1 週間後、1 ヶ月後の避難者を市町別に想定する。

建物被害やライフライン被害が最大となる、冬 18 時、強風時の条件で想定する。

### (1) 手法

a) 手法の概要

津波浸水域（沿岸部）と津波の影響を受けない範囲（内陸部）の避難者数を区分して算出する。避難者の想定は、地震や津波により自宅を失う、あるいは断水や停電により自宅での生活が困難となり避難所への避難が必要となる人数を発災当日から 1 日後、1 週間後、1 ヶ月後の時系列毎に想定する。車中泊避難者数は、平成 28 年熊本地震の実績を整理することで検討する。

また、令和 6 年能登半島地震を踏まえ、1.5 次避難者、2 次避難者、ペット同行避難に関しては、様相として定性的に整理する。

○想定内容：避難者数
○参 考 先：内閣府(2025)
○減災対策：住宅の耐震化対策(自助)

b) 算出のフロー

① 津波浸水域外における避難者

全避難者数は、次の式により算出する。

- 全避難者数＝(全壊棟数＋0.5×半壊棟数)×1 棟当たりの平均人員
  ＋断水 or 停電人口※1×ライフライン停止時生活困窮度※2

※1 断水・停電人口は、自宅建物被害を原因とする避難者を除く断水あるいは停電世帯人員を示す。

※2 ライフライン停止時生活困窮度とは、自宅建物は大きな損傷をしていないが、ライフライン停止が継続されることにより、自宅で生活し続けることが困難となる度合を意味し、時間とともに数値は大きくなる。阪神・淡路大震災の事例によると、水が手に入れば自宅の被害がひどくない限りは自宅で生活するようになり、半壊の人でも水道が復旧すると避難所から自宅に帰っており、逆に断水の場合には生活困窮度が増す。生活困窮度による避難者数を次のとおり算出する。

・断水時生活困窮度：(当日・1 日後)0.0 ⇒（1 週間後）0.25 ⇒（1 ヶ月後）0.90
・停電時生活困窮度：(当日・1 日後)0.0 ⇒（1 週間後）0.25 ⇒（1 ヶ月後）0.50

阪神・淡路大震災の被害実績及び南海トラフ巨大地震による被害の甚大性・広域性を考慮して、発災当日・1 日後、1 週間後、1 ヶ月後の避難所避難者と避難所外避難者の割合を次のように想定する。

避難所避難者：避難所外避難者

- （当日・1 日後)60:40 ⇒（1 週間後)50:50 ⇒（1 ヶ月後）30：70

② 津波浸水域における避難者

津波浸水域における避難者は、災害発生直後（3 日間）とそれ以降（4 日目以降）でそれぞれ次のように想定する。

a. 地震発生直後(3 日間)における避難者数の想定手法

全壊建物・半壊建物の住民は全員が避難するものとする。

また、一部損壊以下の被害建物(床下浸水を含む)も、津波警報に伴う避難指示により全員が避難するものとする。

なお、避難所避難者と避難所外避難者は、東日本大震災における浸水範囲の全人口は約 60 万人(総務省統計局の集計より)であるのに対し、内閣府の集計による最大の避難所避難者数は約 47 万人(3 月 14 日)で、その内沿岸部の避難所避難者数は約 40 万人であることから、次の式により、その比を設定する。

- 避難所避難者：避難所外避難者＝40：(60-40)＝2：1
- 避難所避難者数(発災当日～発災 2 日後)＝津波浸水域の居住人口×2/3

b. 地震発生後 4 日目以降の避難者数の算出手法

4 日目以降の避難者は、次の式により算出する。

- 全避難者数＝(全壊棟数＋0.5×半壊棟数)×1 棟当たりの平均人員
  ＋断水 or 停電人口×ライフライン停止時生活困窮度

・断水時生活困窮度：(当日・1 日後)0.0 ⇒（1 週間後）0.25 ⇒（1 ヶ月後）0.90
・停電時生活困窮度：(当日・1 日後)0.0 ⇒（1 週間後）0.25 ⇒（1 ヶ月後）0.50

なお、東日本大震災の避難状況及び南海トラフ巨大地震による被害の甚大性・広域性を考慮して、1 週間後、1 ヶ月後の避難所避難者と避難所外避難者の割合を次のように想定した。

- （避難所避難者：避難所外避難者)＝(1 週間後)90：10 ⇒（1 ヶ月後)30：70

③ 車中泊避難者

県民アンケート結果及び熊本県で実施されたアンケートを用いて車中泊避難者を検討した。両者の値が異なることから、２パターンで検討した。

a. 県民アンケート結果に基づく想定

直後･1 日後は全避難者数に愛媛県のアンケート結果「大地震が発生した直後の避難生活 自宅が全壊・全焼の状況になった場合」の回答で得られた 18.4%を、1 週間後は「大地震が発生して 4 日後の避難生活 自宅が全壊･全焼の状況になった場合」の回答で得られた 22.8%を用いて、それぞれ全避難者数に乗じることで車中泊避難者数を想定する。

b.　熊本県アンケート結果に基づく想定

参考として、熊本県(2023)による「平成 28 年熊本地震における車中泊の状況について」の県民アンケート調査結果から、熊本地震時に避難した場所として、「自動車の中」と回答した 68.3%を避難所外避難者数に乗じることにより、車中泊避難者数を算出する。

④　1.5 次・2 次避難者

令和６年能登半島地震では、被災地外の一時的な避難施設である 1.5 次避難所への避難、被災地の避難所等から、被災地外の一時的な避難施設やホテル・旅館等の 2 次避難所への避難が行われた。実際の事例と課題について整理する。

a.　1.5 次、2 次避難の事例

令和 6 年能登半島地震における 1.5 次、2 次避難の事例について表 10.1-1 に示す。

表 10.1-1　令和６年能登半島地震における 1.5 次、2 次避難者

| 種別 | 事例 |
| --- | --- |
| 1.5 次避難者 | ・1.5 次避難者の 8 割以上が 65 歳以上<br>・時期によっては 6 割以上が要介護者であった |
| ２次避難者 | ・ホテル・旅館等の 2 次避難者数は最大 5,275 人 |

b.　1.5 次、２次避難の課題

- 避難所での生活により健康リスクが高まり、ホテルや旅館への 2 次避難所へ避難をしたいが、2 次避難所の確保が難しい。
- 1.5 次避難所、2 次避難所を確保するが当初は移動が進まない。

⑤　ペット同行避難

a.　ペット同行避難の事例

- 環境省(2025)では、令和 6 年 1 月 7 日～2 月 14 日の間、能登半島地震において開設された避難所を巡回し、ペットの避難状況を調査した。巡回調査は、輪島市、珠洲市、志賀町、穴水町、能登町の 2 市 3 町における 119 ヶ所で実施し、ペット同行避難が確認された避難場所は 56 か所であった。

表 10.1-2　避難している飼い主とペットの組数

| | 輪島市 | 珠洲市 | 志賀町 | 穴水町 | 能登町 | 総計 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 避難所内 | 43 | 10 | 2 | 2 | 3 | 60 |
| 車中泊 | 4 | 0 | 0 | 1 | 2 | 7 |

b.　ペット同行避難の課題

- 避難所においてペットに関するトラブルが発生する。
- ペット等の飼養に必要な物資が不足する。
- 広域避難等に伴い、ペット家畜等を飼い続けることが困難となり、被災地等にペット等が多く取り残される。

## (2) 想定結果

避難者の算出結果を示す。

表 10.1-3　避難者数（冬 18 時　風速：強風）

| 地震名 | | 当日・１日後 | | | １週間後 | | | １か月後 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 全避難者数（人） | 避難所内避難者数 | 避難所外避難者数 | 全避難者数（人） | 避難所内避難者数 | 避難所外避難者数 | 全避難者数（人） | 避難所内避難者数 | 避難所外避難者数 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 290,966 | 189,313 | 101,653 | 221,840 | 160,473 | 61,367 | 223,484 | 67,045 | 156,439 |
| | 東側ケース | 293,235 | 190,675 | 102,561 | 225,830 | 162,391 | 63,439 | 227,194 | 68,158 | 159,036 |
| | 西側ケース | 292,727 | 190,370 | 102,357 | 224,927 | 162,206 | 62,721 | 224,848 | 67,454 | 157,393 |
| | 陸側ケース | 401,275 | 255,499 | 145,776 | 413,158 | 264,066 | 149,092 | 409,498 | 122,849 | 286,648 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 70,644 | 42,386 | 28,257 | 84,293 | 42,147 | 42,147 | 73,998 | 22,199 | 51,798 |
| | B | 36,127 | 21,676 | 14,451 | 38,015 | 19,008 | 19,008 | 36,238 | 10,871 | 25,367 |
| | C | 55,734 | 33,440 | 22,293 | 59,998 | 29,999 | 29,999 | 56,022 | 16,806 | 39,215 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 72,954 | 43,773 | 29,182 | 103,612 | 51,806 | 51,806 | 97,581 | 29,274 | 68,307 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 63,059 | 37,836 | 25,224 | 87,351 | 43,675 | 43,675 | 81,706 | 24,512 | 57,194 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 65,398 | 39,239 | 26,159 | 90,332 | 45,166 | 45,166 | 76,948 | 23,084 | 53,864 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 80,110 | 48,066 | 32,044 | 118,773 | 59,387 | 59,387 | 101,994 | 30,598 | 71,396 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡ー由布院区間） | | 1,544 | 926 | 618 | 1,615 | 808 | 808 | 1,547 | 464 | 1,083 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 138,199 | 82,920 | 55,280 | 204,844 | 102,422 | 102,422 | 180,763 | 54,229 | 126,534 |

表 10.1-4　避難者数（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時　風速：強風）

| 市町村名 | 当日・１日後 | | | １週間後 | | | １か月後 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 全避難者数（人） | 避難所内避難者数 | 避難所外避難者数 | 全避難者数（人） | 避難所内避難者数 | 避難所外避難者数 | 全避難者数（人） | 避難所内避難者数 | 避難所外避難者数 |
| 松山市 | 95,862 | 60,889 | 34,974 | 91,244 | 53,616 | 37,628 | 78,575 | 23,572 | 55,002 |
| 今治市 | 55,297 | 35,331 | 19,966 | 46,514 | 29,323 | 17,191 | 43,114 | 12,934 | 30,180 |
| 宇和島市 | 38,650 | 25,315 | 13,335 | 42,228 | 33,392 | 8,835 | 48,513 | 14,554 | 33,959 |
| 八幡浜市 | 16,250 | 10,701 | 5,549 | 18,174 | 14,771 | 3,404 | 21,596 | 6,479 | 15,117 |
| 新居浜市 | 54,452 | 34,283 | 20,169 | 57,233 | 35,183 | 22,050 | 59,556 | 17,867 | 41,689 |
| 西条市 | 54,030 | 34,161 | 19,868 | 56,358 | 35,862 | 20,496 | 60,254 | 18,076 | 42,178 |
| 大洲市 | 7,503 | 4,597 | 2,906 | 10,235 | 5,379 | 4,856 | 8,989 | 2,697 | 6,293 |
| 伊予市 | 8,111 | 5,204 | 2,907 | 8,198 | 5,039 | 3,159 | 6,971 | 2,091 | 4,879 |
| 四国中央市 | 23,377 | 14,367 | 9,010 | 30,925 | 16,560 | 14,365 | 30,983 | 9,295 | 21,688 |
| 西予市 | 11,136 | 7,060 | 4,075 | 14,121 | 9,325 | 4,795 | 15,299 | 4,590 | 10,710 |
| 東温市 | 1,640 | 984 | 656 | 3,557 | 1,778 | 1,778 | 2,518 | 755 | 1,763 |
| 上島町 | 1,965 | 1,264 | 701 | 1,423 | 913 | 510 | 1,288 | 386 | 901 |
| 久万高原町 | 726 | 435 | 290 | 1,124 | 562 | 562 | 907 | 272 | 635 |
| 松前町 | 15,844 | 10,332 | 5,512 | 11,305 | 8,151 | 3,153 | 10,540 | 3,162 | 7,378 |
| 砥部町 | 947 | 568 | 379 | 2,037 | 1,018 | 1,018 | 1,412 | 424 | 989 |
| 内子町 | 1,655 | 993 | 662 | 2,830 | 1,415 | 1,415 | 2,284 | 685 | 1,599 |
| 伊方町 | 3,390 | 2,242 | 1,148 | 3,544 | 2,892 | 652 | 4,059 | 1,218 | 2,841 |
| 松野町 | 498 | 299 | 199 | 815 | 408 | 408 | 685 | 205 | 479 |
| 鬼北町 | 1,813 | 1,088 | 725 | 2,753 | 1,376 | 1,376 | 2,449 | 735 | 1,715 |
| 愛南町 | 8,130 | 5,384 | 2,746 | 8,541 | 7,102 | 1,439 | 9,505 | 2,852 | 6,654 |
| 合計 | 401,275 | 255,499 | 145,776 | 413,158 | 264,066 | 149,092 | 409,498 | 122,849 | 286,648 |

表 10.1-5　車中泊避難者数（冬 18 時　風速：強風）
（県民アンケート結果に基づく）

| 地震名 | | 当日・１日後 | | １週間後 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 全避難者数（人） | 車中泊避難者数（人） | 全避難者数（人） | 車中泊避難者数（人） |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 290,966 | 53,538 | 221,840 | 50,580 |
| | 東側ケース | 293,235 | 53,955 | 225,830 | 51,489 |
| | 西側ケース | 292,727 | 53,862 | 224,927 | 51,283 |
| | 陸側ケース | 401,275 | 73,835 | 413,158 | 94,200 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 70,644 | 12,998 | 84,293 | 19,219 |
| | B | 36,127 | 6,647 | 38,015 | 8,667 |
| | C | 55,734 | 10,255 | 59,998 | 13,680 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 72,954 | 13,424 | 103,612 | 23,624 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 63,059 | 11,603 | 87,351 | 19,916 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 65,398 | 12,033 | 90,332 | 20,596 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 80,110 | 14,740 | 118,773 | 27,080 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡―由布院区間） | | 1,544 | 284 | 1,615 | 368 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 138,199 | 25,429 | 204,844 | 46,705 |

表 10.1-6　車中泊避難者数（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）（冬 18 時　風速：強風）
（県民アンケート結果に基づく）

| 市町村名 | 当日・１日後 | | １週間後 | |
|---|---|---|---|---|
| | 全避難者数（人） | 車中泊避難者数（人） | 全避難者数（人） | 車中泊避難者数（人） |
| 松山市 | 95,862 | 17,639 | 91,244 | 20,804 |
| 今治市 | 55,297 | 10,175 | 46,514 | 10,605 |
| 宇和島市 | 38,650 | 7,112 | 42,228 | 9,628 |
| 八幡浜市 | 16,250 | 2,990 | 18,174 | 4,144 |
| 新居浜市 | 54,452 | 10,019 | 57,233 | 13,049 |
| 西条市 | 54,030 | 9,941 | 56,358 | 12,850 |
| 大洲市 | 7,503 | 1,381 | 10,235 | 2,334 |
| 伊予市 | 8,111 | 1,492 | 8,198 | 1,869 |
| 四国中央市 | 23,377 | 4,301 | 30,925 | 7,051 |
| 西予市 | 11,136 | 2,049 | 14,121 | 3,220 |
| 東温市 | 1,640 | 302 | 3,557 | 811 |
| 上島町 | 1,965 | 362 | 1,423 | 324 |
| 久万高原町 | 726 | 134 | 1,124 | 256 |
| 松前町 | 15,844 | 2,915 | 11,305 | 2,577 |
| 砥部町 | 947 | 174 | 2,037 | 464 |
| 内子町 | 1,655 | 304 | 2,830 | 645 |
| 伊方町 | 3,390 | 624 | 3,544 | 808 |
| 松野町 | 498 | 92 | 815 | 186 |
| 鬼北町 | 1,813 | 334 | 2,753 | 628 |
| 愛南町 | 8,130 | 1,496 | 8,541 | 1,947 |
| 合計 | 401,275 | 73,835 | 413,158 | 94,200 |

表 10.1-7　車中泊避難者数（冬 18 時　風速：強風）
（熊本地震アンケート調査結果に基づく）

| 地震名 | | 当日・１日後 | | １週間後 | | １か月後 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 避難所外避難者数 | 車中泊避難者数（人） | 避難所外避難者数 | 車中泊避難者数（人） | 避難所外避難者数 | 車中泊避難者数（人） |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 101,653 | 69,531 | 61,367 | 41,975 | 156,439 | 107,004 |
| | 東側ケース | 102,561 | 70,151 | 63,439 | 43,392 | 159,036 | 108,780 |
| | 西側ケース | 102,357 | 70,012 | 62,721 | 42,901 | 157,393 | 107,657 |
| | 陸側ケース | 145,776 | 99,711 | 149,092 | 101,979 | 286,648 | 196,068 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 28,257 | 19,328 | 42,147 | 28,828 | 51,798 | 35,430 |
| | B | 14,451 | 9,884 | 19,008 | 13,001 | 25,367 | 17,351 |
| | C | 22,293 | 15,249 | 29,999 | 20,519 | 39,215 | 26,823 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 29,182 | 19,960 | 51,806 | 35,435 | 68,307 | 46,722 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 25,224 | 17,253 | 43,675 | 29,874 | 57,194 | 39,121 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 26,159 | 17,893 | 45,166 | 30,894 | 53,864 | 36,843 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 32,044 | 21,918 | 59,387 | 40,620 | 71,396 | 48,835 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 618 | 422 | 808 | 552 | 1,083 | 741 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 55,280 | 37,811 | 102,422 | 70,057 | 126,534 | 86,550 |

表 10.1-8　車中泊避難者数（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）（冬18時　風速：強風）
（熊本地震アンケート調査結果に基づく）

| 市町村名 | 当日・１日後 | | １週間後 | | １か月後 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 避難所外避難者数 | 車中泊避難者数（人） | 避難所外避難者数 | 車中泊避難者数（人） | 避難所外避難者数 | 車中泊避難者数（人） |
| 松山市 | 34,974 | 23,922 | 37,628 | 25,738 | 55,002 | 37,621 |
| 今治市 | 19,966 | 13,657 | 17,191 | 11,759 | 30,180 | 20,643 |
| 宇和島市 | 13,335 | 9,121 | 8,835 | 6,043 | 33,959 | 23,228 |
| 八幡浜市 | 5,549 | 3,795 | 3,404 | 2,328 | 15,117 | 10,340 |
| 新居浜市 | 20,169 | 13,796 | 22,050 | 15,082 | 41,689 | 28,515 |
| 西条市 | 19,868 | 13,590 | 20,496 | 14,019 | 42,178 | 28,850 |
| 大洲市 | 2,906 | 1,987 | 4,856 | 3,321 | 6,293 | 4,304 |
| 伊予市 | 2,907 | 1,988 | 3,159 | 2,161 | 4,879 | 3,338 |
| 四国中央市 | 9,010 | 6,163 | 14,365 | 9,826 | 21,688 | 14,835 |
| 西予市 | 4,075 | 2,787 | 4,795 | 3,280 | 10,710 | 7,325 |
| 東温市 | 656 | 449 | 1,778 | 1,216 | 1,763 | 1,206 |
| 上島町 | 701 | 480 | 510 | 349 | 901 | 617 |
| 久万高原町 | 290 | 199 | 562 | 384 | 635 | 434 |
| 松前町 | 5,512 | 3,770 | 3,153 | 2,157 | 7,378 | 5,047 |
| 砥部町 | 379 | 259 | 1,018 | 697 | 989 | 676 |
| 内子町 | 662 | 453 | 1,415 | 968 | 1,599 | 1,094 |
| 伊方町 | 1,148 | 785 | 652 | 446 | 2,841 | 1,944 |
| 松野町 | 199 | 136 | 408 | 279 | 479 | 328 |
| 鬼北町 | 725 | 496 | 1,376 | 941 | 1,715 | 1,173 |
| 愛南町 | 2,746 | 1,878 | 1,439 | 984 | 6,654 | 4,551 |
| 合計 | 145,776 | 99,711 | 149,092 | 101,979 | 286,648 | 196,068 |

## 10.2. 災害時要配慮者

### (1) 現況データの整理

災害時要配慮者は、以下の条件に該当する者とした。市町別の対象者を示す。

＜災害時要配慮者＞

1　65 歳以上の単身高齢者（愛媛県長寿介護課：高齢者人口統計表　令和 6 年度）

2　5 歳未満の乳幼児（令和２年国勢調査）

3　障がい者（身体）（愛媛県障がい福祉課：令和 6 年 3 月 31 日現在）

4　障がい者（知的）（愛媛県障がい福祉課：令和 6 年 3 月 31 日現在）

5　障がい者（精神）（愛媛県健康増進課：令和 6 年 3 月 31 日現在）

6　要介護認定者（要支援認定者を除く）（厚生労働省：介護保険事業状況報告　令和 6 年 4 月分）

7　難病患者（愛媛県健康増進課：令和 7 年 3 月 31 日現在）

8　妊産婦（人口動態調査 2023 から推計）

・なお、妊娠期間は、通常の 40 週から 1 回の月経周期 4 週を除いて 36 週と設定。

・産後期間は、労働基準法の産後の休養期間から 6 週を設定。

・妊産婦は上記の妊娠期間 36 週と産後 6 週の合計 42 週に該当する女性とした。

・1 年を 52 週、出生数は年間を通じて均等と仮定すると、年間任意時点の妊産婦数＝年間出生児数×42/52 として算出。

・多胎児、死産、周産期死亡は考慮していない。

9　外国人（令和２年国勢調査）

表 10.2-1　災害時要配慮者数（1/2）

| 市町名 | 市町人口 | 65 歳以上の単身高齢緒者 | 5 歳児未満の乳幼児 | 障がい者 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 身体 | 知的 | 精神 |
| 松山市 | 497,887 | 52,185 | 18,229 | 17,383 | 5,541 | 5,300 |
| 今治市 | 148,925 | 17,151 | 4,702 | 7,862 | 1,890 | 1,911 |
| 宇和島市 | 67,898 | 8,775 | 1,938 | 3,577 | 842 | 662 |
| 八幡浜市 | 30,345 | 3,782 | 843 | 2,003 | 452 | 294 |
| 新居浜市 | 113,466 | 12,319 | 4,115 | 5,188 | 1,391 | 1,284 |
| 西条市 | 103,972 | 7,712 | 3,777 | 4,807 | 1,289 | 923 |
| 大洲市 | 39,534 | 4,277 | 1,262 | 1,720 | 514 | 282 |
| 伊予市 | 35,409 | 3,352 | 1,178 | 1,442 | 437 | 287 |
| 四国中央市 | 81,700 | 5,298 | 2,494 | 4,214 | 1,068 | 716 |
| 西予市 | 34,205 | 4,475 | 959 | 1,799 | 502 | 240 |
| 東温市 | 32,974 | 1,952 | 1,154 | 1,546 | 455 | 361 |
| 上島町 | 6,061 | 942 | 115 | 351 | 53 | 55 |
| 久万高原町 | 7,069 | 1,467 | 148 | 502 | 121 | 62 |
| 松前町 | 30,215 | 2,815 | 1,110 | 1,051 | 303 | 233 |
| 砥部町 | 20,280 | 2,068 | 619 | 806 | 203 | 216 |
| 内子町 | 14,979 | 1,602 | 435 | 752 | 186 | 115 |
| 伊方町 | 7,934 | 1,274 | 151 | 571 | 144 | 74 |
| 松野町 | 3,535 | 484 | 91 | 231 | 67 | 40 |
| 鬼北町 | 9,248 | 1,657 | 220 | 480 | 142 | 60 |
| 愛南町 | 18,878 | 2,654 | 378 | 912 | 292 | 148 |
| 県合計 | 1,304,514 | 136,241 | 43,918 | 57,197 | 15,892 | 13,263 |

表 10.2-2　災害時要配慮者数（2/2）

| 市町名 | 市町人口 | 要介護認定者（要支援者を除く） | 難病患者 | 妊産婦 | 外国人 | 災害時要配慮者（合計） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 松山市 | 497,887 | 19,452 | 4,842 | 2,491 | 21,375 | 146,798 |
| 今治市 | 148,925 | 8,538 | 1,480 | 549 | 3,894 | 47,977 |
| 宇和島市 | 67,898 | 4,194 | 710 | 237 | 687 | 21,622 |
| 八幡浜市 | 30,345 | 1,916 | 303 | 101 | 303 | 9,997 |
| 新居浜市 | 113,466 | 5,810 | 1,024 | 569 | 2,577 | 34,277 |
| 西条市 | 103,972 | 5,002 | 949 | 431 | 2,012 | 26,902 |
| 大洲市 | 39,534 | 2,185 | 378 | 127 | 579 | 11,324 |
| 伊予市 | 35,409 | 1,674 | 328 | 130 | 325 | 9,153 |
| 四国中央市 | 81,700 | 4,385 | 809 | 338 | 4,292 | 23,614 |
| 西予市 | 34,205 | 2,500 | 325 | 98 | 339 | 11,237 |
| 東温市 | 32,974 | 1,564 | 370 | 153 | 525 | 8,080 |
| 上島町 | 6,061 | 440 | 60 | 8 | 313 | 2,337 |
| 久万高原町 | 7,069 | 758 | 74 | 25 | 79 | 3,236 |
| 松前町 | 30,215 | 1,248 | 318 | 139 | 228 | 7,445 |
| 砥部町 | 20,280 | 920 | 193 | 84 | 225 | 5,334 |
| 内子町 | 14,979 | 1,011 | 177 | 39 | 54 | 4,371 |
| 伊方町 | 7,934 | 636 | 81 | 20 | 67 | 3,018 |
| 松野町 | 3,535 | 264 | 24 | 7 | 18 | 1,226 |
| 鬼北町 | 9,248 | 629 | 94 | 25 | 86 | 3,393 |
| 愛南町 | 18,878 | 1,320 | 207 | 42 | 57 | 6,010 |
| 県合計 | 1,304,514 | 64,446 | 12,746 | 5,613 | 38,035 | 387,351 |

表 10.2-3　災害時要配慮者比率

| 市町名 | 65歳以上の単身高齢緒者 | 5歳児未満の乳幼児 | 障がい者 | | | 要介護認定者（要支援者を除く） | 難病患者 | 妊産婦 | 外国人 | 災害時要配慮者（合計） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 身体 | 知的 | 精神 | | | | | |
| 松山市 | 10.5% | 3.7% | 3.5% | 1.1% | 1.1% | 3.9% | 1.0% | 0.5% | 4.3% | 29.5% |
| 今治市 | 11.5% | 3.2% | 5.3% | 1.3% | 1.3% | 5.7% | 1.0% | 0.4% | 2.6% | 32.2% |
| 宇和島市 | 12.9% | 2.9% | 5.3% | 1.2% | 1.0% | 6.2% | 1.0% | 0.3% | 1.0% | 31.8% |
| 八幡浜市 | 12.5% | 2.8% | 6.6% | 1.5% | 1.0% | 6.3% | 1.0% | 0.3% | 1.0% | 32.9% |
| 新居浜市 | 10.9% | 3.6% | 4.6% | 1.2% | 1.1% | 5.1% | 0.9% | 0.5% | 2.3% | 30.2% |
| 西条市 | 7.4% | 3.6% | 4.6% | 1.2% | 0.9% | 4.8% | 0.9% | 0.4% | 1.9% | 25.9% |
| 大洲市 | 10.8% | 3.2% | 4.4% | 1.3% | 0.7% | 5.5% | 1.0% | 0.3% | 1.5% | 28.6% |
| 伊予市 | 9.5% | 3.3% | 4.1% | 1.2% | 0.8% | 4.7% | 0.9% | 0.4% | 0.9% | 25.8% |
| 四国中央市 | 6.5% | 3.1% | 5.2% | 1.3% | 0.9% | 5.4% | 1.0% | 0.4% | 5.3% | 28.9% |
| 西予市 | 13.1% | 2.8% | 5.3% | 1.5% | 0.7% | 7.3% | 1.0% | 0.3% | 1.0% | 32.9% |
| 東温市 | 5.9% | 3.5% | 4.7% | 1.4% | 1.1% | 4.7% | 1.1% | 0.5% | 1.6% | 24.5% |
| 上島町 | 15.5% | 1.9% | 5.8% | 0.9% | 0.9% | 7.3% | 1.0% | 0.1% | 5.2% | 38.6% |
| 久万高原町 | 20.8% | 2.1% | 7.1% | 1.7% | 0.9% | 10.7% | 1.0% | 0.4% | 1.1% | 45.8% |
| 松前町 | 9.3% | 3.7% | 3.5% | 1.0% | 0.8% | 4.1% | 1.1% | 0.5% | 0.8% | 24.6% |
| 砥部町 | 10.2% | 3.1% | 4.0% | 1.0% | 1.1% | 4.5% | 1.0% | 0.4% | 1.1% | 26.3% |
| 内子町 | 10.7% | 2.9% | 5.0% | 1.2% | 0.8% | 6.7% | 1.2% | 0.3% | 0.4% | 29.2% |
| 伊方町 | 16.1% | 1.9% | 7.2% | 1.8% | 0.9% | 8.0% | 1.0% | 0.3% | 0.8% | 38.0% |
| 松野町 | 13.7% | 2.6% | 6.5% | 1.9% | 1.1% | 7.5% | 0.7% | 0.2% | 0.5% | 34.7% |
| 鬼北町 | 17.9% | 2.4% | 5.2% | 1.5% | 0.6% | 6.8% | 1.0% | 0.3% | 0.9% | 36.7% |
| 愛南町 | 14.1% | 2.0% | 4.8% | 1.5% | 0.8% | 7.0% | 1.1% | 0.2% | 0.3% | 31.8% |
| 県合計 | 10.4% | 3.4% | 4.4% | 1.2% | 1.0% | 4.9% | 1.0% | 0.4% | 2.9% | 29.7% |

(2) 手法

a) 手法の概要

避難所避難者の内訳として、災害時要配慮者の人口比率から避難所に避難する災害時要配慮者数を算出する。避難所での対応等の参考になるよう、幅広い災害時要配慮者を対象に算出するものとし、重複の除去は行わない。

〇想定内容：災害時要配慮者数

〇参 考 先：内閣府(2013)

〇減災対策：要配慮者支援体制

b) 算出のフロー

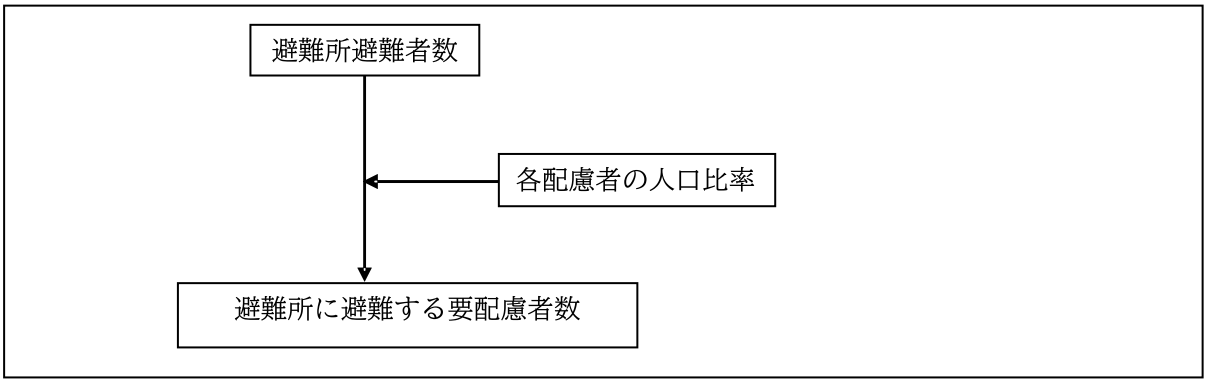


図 10.2-1 要配慮者の算出フロー

① 各災害時要配慮者の人口比率

災害時要配慮者とは以下の条件に該当する者とし、各条件に該当する人の比率は表 10.2-3 を用いる。

1 65歳以上の単身高齢者
2 5歳未満の乳幼児
3 障がい者（身体）
4 障がい者（知的）
5 障がい者（精神）
6 要介護認定者（要支援認定者除く）
7 難病患者
8 妊産婦
9 外国人

② 避難所に避難する要配慮者(避難所避難者数の内数)

要配慮者の人口比率と避難所避難者数より、避難所に避難する要配慮者数を算出する。

(3) 想定結果

避難所に避難する災害時要配慮者の算出結果を示す。

表 10.2-4　避難所に避難する災害時要配慮者（冬 18 時　風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する災害時要配慮者数（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 56,836 | 48,751 | 20,395 |
| | 東側ケース | 57,170 | 49,187 | 20,665 |
| | 西側ケース | 57,155 | 49,265 | 20,518 |
| | 陸側ケース | 76,234 | 79,097 | 36,729 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 12,599 | 12,477 | 6,590 |
| | B | 6,491 | 5,693 | 3,256 |
| | C | 9,988 | 8,954 | 5,020 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 12,998 | 15,319 | 8,674 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 11,214 | 12,886 | 7,249 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 11,437 | 13,101 | 6,684 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 13,972 | 17,194 | 8,850 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡ー由布院区間） | | 295 | 258 | 148 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 24,046 | 29,674 | 15,659 |

表 10.2-5　避難所に避難する災害時要配慮者（65 歳以上の単身高齢者）
（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する 65 歳以上の単身高齢者数（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 20,478 | 17,853 | 7,480 |
| | 東側ケース | 20,531 | 17,885 | 7,519 |
| | 西側ケース | 20,628 | 18,116 | 7,555 |
| | 陸側ケース | 26,982 | 28,129 | 12,951 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 4,452 | 4,397 | 2,326 |
| | B | 2,347 | 2,060 | 1,177 |
| | C | 3,577 | 3,210 | 1,798 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 4,271 | 4,934 | 2,804 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 3,833 | 4,382 | 2,482 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 3,884 | 4,417 | 2,247 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 4,999 | 6,152 | 3,170 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 117 | 103 | 59 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 8,063 | 9,900 | 5,193 |

表 10.2-6　避難所に避難する災害時要配慮者（5歳未満の乳幼児）（冬18時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する<br>5歳未満の乳幼児数（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 6,240 | 5,115 | 2,136 |
| | 東側ケース | 6,294 | 5,194 | 2,179 |
| | 西側ケース | 6,273 | 5,168 | 2,149 |
| | 陸側ケース | 8,483 | 8,641 | 4,031 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 1,474 | 1,469 | 773 |
| | B | 740 | 647 | 371 |
| | C | 1,150 | 1,030 | 578 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 1,507 | 1,777 | 1,005 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 1,327 | 1,536 | 865 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 1,377 | 1,587 | 811 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 1,702 | 2,110 | 1,087 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 27 | 23 | 13 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 2,888 | 3,563 | 1,890 |

表 10.2-7　避難所に避難する災害時要配慮者（障がい者（身体））（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する障がい者数［身体］（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 8,764 | 7,777 | 3,248 |
| | 東側ケース | 8,816 | 7,843 | 3,291 |
| | 西側ケース | 8,802 | 7,833 | 3,259 |
| | 陸側ケース | 11,782 | 12,425 | 5,791 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 1,808 | 1,788 | 944 |
| | B | 938 | 824 | 470 |
| | C | 1,445 | 1,297 | 726 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 2,077 | 2,470 | 1,394 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 1,793 | 2,067 | 1,156 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 1,740 | 2,011 | 1,032 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 1,878 | 2,285 | 1,177 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 49 | 43 | 24 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 3,700 | 4,554 | 2,430 |

表 10.2-8　避難所に避難する災害時要配慮者（障がい者（知的））（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する障がい者数［知的］（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 2,340 | 2,037 | 851 |
| | 東側ケース | 2,355 | 2,058 | 863 |
| | 西側ケース | 2,353 | 2,059 | 856 |
| | 陸側ケース | 3,159 | 3,307 | 1,541 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 503 | 500 | 263 |
| | B | 260 | 229 | 131 |
| | C | 400 | 360 | 201 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 543 | 645 | 364 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 468 | 541 | 303 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 472 | 545 | 279 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 555 | 682 | 351 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 12 | 11 | 6 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 1,007 | 1,244 | 660 |

表 10.2-9　避難所に避難する災害時要配慮者（障がい者（精神））（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する障がい者数［精神］（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 1,931 | 1,600 | 669 |
| | 東側ケース | 1,944 | 1,616 | 678 |
| | 西側ケース | 1,940 | 1,613 | 672 |
| | 陸側ケース | 2,587 | 2,635 | 1,223 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 454 | 449 | 237 |
| | B | 226 | 197 | 113 |
| | C | 354 | 316 | 178 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 470 | 549 | 311 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 417 | 478 | 269 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 419 | 480 | 245 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 488 | 600 | 309 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡ー由布院区間） | | 8 | 7 | 4 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 857 | 1,057 | 558 |

表 10.2-10　避難所に避難する災害時要配慮者（要介護認定者）（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する要介護認定者数（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 9,822 | 8,762 | 3,665 |
| | 東側ケース | 9,869 | 8,817 | 3,705 |
| | 西側ケース | 9,874 | 8,847 | 3,684 |
| | 陸側ケース | 13,187 | 13,946 | 6,489 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 2,010 | 1,986 | 1,050 |
| | B | 1,057 | 929 | 530 |
| | C | 1,618 | 1,455 | 814 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 2,262 | 2,681 | 1,515 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 1,959 | 2,255 | 1,265 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 1,895 | 2,185 | 1,120 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 2,116 | 2,576 | 1,329 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 60 | 52 | 30 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 4,041 | 4,972 | 2,646 |

表 10.2-11　避難所に避難する災害時要配慮者（難病患者）（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する難病患者数（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 1,852 | 1,579 | 660 |
| | 東側ケース | 1,864 | 1,597 | 670 |
| | 西側ケース | 1,863 | 1,597 | 664 |
| | 陸側ケース | 2,487 | 2,576 | 1,195 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 410 | 408 | 215 |
| | B | 211 | 185 | 106 |
| | C | 325 | 292 | 163 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 411 | 487 | 275 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 351 | 405 | 227 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 374 | 430 | 219 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 468 | 578 | 298 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 9 | 8 | 5 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 791 | 979 | 517 |

表 10.2-12　避難所に避難する災害時要配慮者（妊産婦）（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する妊産婦数（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 783 | 635 | 265 |
| | 東側ケース | 791 | 646 | 271 |
| | 西側ケース | 787 | 641 | 266 |
| | 陸側ケース | 1,068 | 1,083 | 505 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 189 | 188 | 99 |
| | B | 94 | 82 | 47 |
| | C | 147 | 131 | 74 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 197 | 232 | 132 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 170 | 197 | 112 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 173 | 199 | 101 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 222 | 275 | 142 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 3 | 3 | 2 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 365 | 452 | 238 |

表 10.2-13　避難所に避難する災害時要配慮者（外国人）（冬 18 時 風速：強風）

| 地震名 | | 避難所に避難する外国人数（人） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 4,627 | 3,393 | 1,421 |
| | 東側ケース | 4,707 | 3,531 | 1,487 |
| | 西側ケース | 4,635 | 3,391 | 1,414 |
| | 陸側ケース | 6,501 | 6,355 | 3,003 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 1,299 | 1,291 | 682 |
| | B | 619 | 539 | 310 |
| | C | 972 | 863 | 488 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 1,260 | 1,544 | 872 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 894 | 1,025 | 572 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 1,103 | 1,248 | 629 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 1,544 | 1,934 | 987 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡一由布院区間） | | 11 | 9 | 5 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 2,334 | 2,952 | 1,527 |

表 10.2-14　避難所に避難する災害時要配慮者
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する<br>災害時要配慮者数（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| 松山市 | 17,953 | 15,808 | 6,950 |
| 今治市 | 11,382 | 9,446 | 4,167 |
| 宇和島市 | 8,061 | 10,634 | 4,635 |
| 八幡浜市 | 3,525 | 4,866 | 2,134 |
| 新居浜市 | 10,357 | 10,629 | 5,397 |
| 西条市 | 8,839 | 9,279 | 4,677 |
| 大洲市 | 1,317 | 1,541 | 772 |
| 伊予市 | 1,345 | 1,303 | 541 |
| 四国中央市 | 4,153 | 4,787 | 2,687 |
| 西予市 | 2,319 | 3,064 | 1,508 |
| 東温市 | 241 | 436 | 185 |
| 上島町 | 487 | 352 | 149 |
| 久万高原町 | 199 | 257 | 125 |
| 松前町 | 2,546 | 2,008 | 779 |
| 砥部町 | 149 | 268 | 111 |
| 内子町 | 290 | 413 | 200 |
| 伊方町 | 853 | 1,100 | 463 |
| 松野町 | 104 | 141 | 71 |
| 鬼北町 | 399 | 505 | 270 |
| 愛南町 | 1,714 | 2,261 | 908 |
| 県合計 | 76,234 | 79,097 | 36,729 |

表 10.2-15　避難所に避難する災害時要配慮者（65 歳以上の単身高齢者）
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する<br>65 歳以上の単身高齢者数（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1 日後 | 1 週間後 | 1 か月後 |
| 松山市 | 6,382 | 5,620 | 2,471 |
| 今治市 | 4,069 | 3,377 | 1,490 |
| 宇和島市 | 3,272 | 4,316 | 1,881 |
| 八幡浜市 | 1,334 | 1,841 | 807 |
| 新居浜市 | 3,722 | 3,820 | 1,940 |
| 西条市 | 2,534 | 2,660 | 1,341 |
| 大洲市 | 497 | 582 | 292 |
| 伊予市 | 493 | 477 | 198 |
| 四国中央市 | 932 | 1,074 | 603 |
| 西予市 | 924 | 1,220 | 600 |
| 東温市 | 58 | 105 | 45 |
| 上島町 | 196 | 142 | 60 |
| 久万高原町 | 90 | 117 | 56 |
| 松前町 | 963 | 759 | 295 |
| 砥部町 | 58 | 104 | 43 |
| 内子町 | 106 | 151 | 73 |
| 伊方町 | 360 | 464 | 196 |
| 松野町 | 41 | 56 | 28 |
| 鬼北町 | 195 | 247 | 132 |
| 愛南町 | 757 | 998 | 401 |
| 県合計 | 26,982 | 28,129 | 12,951 |

表 10.2-16　避難所に避難する災害時要配慮者（5 歳未満の乳幼児）
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する<br>5 歳未満の乳幼児数（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1 日後 | 1 週間後 | 1 か月後 |
| 松山市 | 2,229 | 1,963 | 863 |
| 今治市 | 1,115 | 926 | 408 |
| 宇和島市 | 723 | 953 | 415 |
| 八幡浜市 | 297 | 410 | 180 |
| 新居浜市 | 1,243 | 1,276 | 648 |
| 西条市 | 1,241 | 1,303 | 657 |
| 大洲市 | 147 | 172 | 86 |
| 伊予市 | 173 | 168 | 70 |
| 四国中央市 | 439 | 506 | 284 |
| 西予市 | 198 | 261 | 129 |
| 東温市 | 34 | 62 | 26 |
| 上島町 | 24 | 17 | 7 |
| 久万高原町 | 9 | 12 | 6 |
| 松前町 | 380 | 299 | 116 |
| 砥部町 | 17 | 31 | 13 |
| 内子町 | 29 | 41 | 20 |
| 伊方町 | 43 | 55 | 23 |
| 松野町 | 8 | 10 | 5 |
| 鬼北町 | 26 | 33 | 17 |
| 愛南町 | 108 | 142 | 57 |
| 県合計 | 8,483 | 8,641 | 4,031 |

表 10.2-17　避難所に避難する災害時要配慮者（障がい者（身体））
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する<br>障がい者数［身体］（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| 松山市 | 2,126 | 1,872 | 823 |
| 今治市 | 1,865 | 1,548 | 683 |
| 宇和島市 | 1,334 | 1,759 | 767 |
| 八幡浜市 | 706 | 975 | 428 |
| 新居浜市 | 1,568 | 1,609 | 817 |
| 西条市 | 1,579 | 1,658 | 836 |
| 大洲市 | 200 | 234 | 117 |
| 伊予市 | 212 | 205 | 85 |
| 四国中央市 | 741 | 854 | 479 |
| 西予市 | 371 | 490 | 241 |
| 東温市 | 46 | 83 | 35 |
| 上島町 | 73 | 53 | 22 |
| 久万高原町 | 31 | 40 | 19 |
| 松前町 | 359 | 284 | 110 |
| 砥部町 | 23 | 40 | 17 |
| 内子町 | 50 | 71 | 34 |
| 伊方町 | 161 | 208 | 88 |
| 松野町 | 20 | 27 | 13 |
| 鬼北町 | 56 | 71 | 38 |
| 愛南町 | 260 | 343 | 138 |
| 県合計 | 11,782 | 12,425 | 5,791 |

表 10.2-18　避難所に避難する災害時要配慮者（障がい者（知的））
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する障がい者数［知的］（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| 松山市 | 678 | 597 | 262 |
| 今治市 | 448 | 372 | 164 |
| 宇和島市 | 314 | 414 | 180 |
| 八幡浜市 | 159 | 220 | 97 |
| 新居浜市 | 420 | 431 | 219 |
| 西条市 | 424 | 445 | 224 |
| 大洲市 | 60 | 70 | 35 |
| 伊予市 | 64 | 62 | 26 |
| 四国中央市 | 188 | 216 | 122 |
| 西予市 | 104 | 137 | 67 |
| 東温市 | 14 | 25 | 10 |
| 上島町 | 11 | 8 | 3 |
| 久万高原町 | 7 | 10 | 5 |
| 松前町 | 104 | 82 | 32 |
| 砥部町 | 6 | 10 | 4 |
| 内子町 | 12 | 18 | 9 |
| 伊方町 | 41 | 52 | 22 |
| 松野町 | 6 | 8 | 4 |
| 鬼北町 | 17 | 21 | 11 |
| 愛南町 | 83 | 110 | 44 |
| 県合計 | 3,159 | 3,307 | 1,541 |

表 10.2-19　避難所に避難する災害時要配慮者（障がい者（精神））
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する<br>障がい者数［精神］（人） | | |
|---|---|---|---|
| | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| 松山市 | 648 | 571 | 251 |
| 今治市 | 453 | 376 | 166 |
| 宇和島市 | 247 | 326 | 142 |
| 八幡浜市 | 104 | 143 | 63 |
| 新居浜市 | 388 | 398 | 202 |
| 西条市 | 303 | 318 | 160 |
| 大洲市 | 33 | 38 | 19 |
| 伊予市 | 42 | 41 | 17 |
| 四国中央市 | 126 | 145 | 81 |
| 西予市 | 50 | 65 | 32 |
| 東温市 | 11 | 19 | 8 |
| 上島町 | 11 | 8 | 4 |
| 久万高原町 | 4 | 5 | 2 |
| 松前町 | 80 | 63 | 24 |
| 砥部町 | 6 | 11 | 5 |
| 内子町 | 8 | 11 | 5 |
| 伊方町 | 21 | 27 | 11 |
| 松野町 | 3 | 5 | 2 |
| 鬼北町 | 7 | 9 | 5 |
| 愛南町 | 42 | 56 | 22 |
| 県合計 | 2,587 | 2,635 | 1,223 |

表 10.2-20　避難所に避難する災害時要配慮者（要介護認定者）
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する要介護認定者数（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| 松山市 | 2,379 | 2,095 | 921 |
| 今治市 | 2,026 | 1,681 | 742 |
| 宇和島市 | 1,564 | 2,063 | 899 |
| 八幡浜市 | 676 | 933 | 409 |
| 新居浜市 | 1,755 | 1,802 | 915 |
| 西条市 | 1,643 | 1,725 | 870 |
| 大洲市 | 254 | 297 | 149 |
| 伊予市 | 246 | 238 | 99 |
| 四国中央市 | 771 | 889 | 499 |
| 西予市 | 516 | 682 | 335 |
| 東温市 | 47 | 84 | 36 |
| 上島町 | 92 | 66 | 28 |
| 久万高原町 | 47 | 60 | 29 |
| 松前町 | 427 | 337 | 131 |
| 砥部町 | 26 | 46 | 19 |
| 内子町 | 67 | 96 | 46 |
| 伊方町 | 180 | 232 | 98 |
| 松野町 | 22 | 30 | 15 |
| 鬼北町 | 74 | 94 | 50 |
| 愛南町 | 376 | 497 | 199 |
| 県合計 | 13,187 | 13,946 | 6,489 |

表 10.2-21　避難所に避難する災害時要配慮者（難病患者）
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する難病患者数（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| 松山市 | 592 | 521 | 229 |
| 今治市 | 351 | 291 | 129 |
| 宇和島市 | 265 | 349 | 152 |
| 八幡浜市 | 107 | 147 | 65 |
| 新居浜市 | 309 | 318 | 161 |
| 西条市 | 312 | 327 | 165 |
| 大洲市 | 44 | 51 | 26 |
| 伊予市 | 48 | 47 | 19 |
| 四国中央市 | 142 | 164 | 92 |
| 西予市 | 67 | 89 | 44 |
| 東温市 | 11 | 20 | 8 |
| 上島町 | 13 | 9 | 4 |
| 久万高原町 | 5 | 6 | 3 |
| 松前町 | 109 | 86 | 33 |
| 砥部町 | 5 | 10 | 4 |
| 内子町 | 12 | 17 | 8 |
| 伊方町 | 23 | 30 | 12 |
| 松野町 | 2 | 3 | 1 |
| 鬼北町 | 11 | 14 | 7 |
| 愛南町 | 59 | 78 | 31 |
| 県合計 | 2,487 | 2,576 | 1,195 |

表 10.2-22　避難所に避難する災害時要配慮者（妊産婦）
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する妊産婦数（人） | | |
|---|---|---|---|
| | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| 松山市 | 305 | 268 | 118 |
| 今治市 | 130 | 108 | 48 |
| 宇和島市 | 88 | 116 | 51 |
| 八幡浜市 | 36 | 49 | 22 |
| 新居浜市 | 172 | 177 | 90 |
| 西条市 | 142 | 149 | 75 |
| 大洲市 | 15 | 17 | 9 |
| 伊予市 | 19 | 19 | 8 |
| 四国中央市 | 60 | 69 | 39 |
| 西予市 | 20 | 27 | 13 |
| 東温市 | 5 | 8 | 3 |
| 上島町 | 2 | 1 | 1 |
| 久万高原町 | 2 | 2 | 1 |
| 松前町 | 48 | 37 | 15 |
| 砥部町 | 2 | 4 | 2 |
| 内子町 | 3 | 4 | 2 |
| 伊方町 | 6 | 7 | 3 |
| 松野町 | 1 | 1 | 0 |
| 鬼北町 | 3 | 4 | 2 |
| 愛南町 | 12 | 16 | 6 |
| 県合計 | 1,068 | 1,083 | 505 |

表 10.2-23　避難所に避難する災害時要配慮者（外国人）
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時 風速：強風）

| 市町名 | 避難所に避難する外国人数（人） | | |
|---|---|---|---|
| | １日後 | １週間後 | １か月後 |
| 松山市 | 2,614 | 2,302 | 1,012 |
| 今治市 | 924 | 767 | 338 |
| 宇和島市 | 256 | 338 | 147 |
| 八幡浜市 | 107 | 147 | 65 |
| 新居浜市 | 779 | 799 | 406 |
| 西条市 | 661 | 694 | 350 |
| 大洲市 | 67 | 79 | 39 |
| 伊予市 | 48 | 46 | 19 |
| 四国中央市 | 755 | 870 | 488 |
| 西予市 | 70 | 92 | 45 |
| 東温市 | 16 | 28 | 12 |
| 上島町 | 65 | 47 | 20 |
| 久万高原町 | 5 | 6 | 3 |
| 松前町 | 78 | 62 | 24 |
| 砥部町 | 6 | 11 | 5 |
| 内子町 | 4 | 5 | 2 |
| 伊方町 | 19 | 24 | 10 |
| 松野町 | 2 | 2 | 1 |
| 鬼北町 | 10 | 13 | 7 |
| 愛南町 | 16 | 21 | 9 |
| 県合計 | 6,501 | 6,355 | 3,003 |

## 10.3. 帰宅困難者

### (1) 現況データの整理

令和２年国勢調査の「従業地・通学地による人口・就業状態等集計」データを基に、県内の市町間の通勤・通学者、県外からの通勤・通学者人口の整理をした。

表 10.3-1　県内市町間、県外からの通勤・通学者

| 市町名 | 各市町における他市町からの通勤・通学者 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 県内市町間の通勤・通学者 | | | 県外からの通勤・通学者 | | |
| | 就業者 | 通学者 | 計 | 就業者 | 通学者 | 計 |
| 松山市 | 23,402 | 4,402 | 27,804 | 1,254 | 574 | 1,828 |
| 今治市 | 5,014 | 606 | 5,620 | 1,116 | 44 | 1,160 |
| 宇和島市 | 3,009 | 419 | 3,428 | 179 | 9 | 188 |
| 八幡浜市 | 2,983 | 389 | 3,372 | 105 | 0 | 105 |
| 新居浜市 | 8,169 | 882 | 9,051 | 442 | 24 | 466 |
| 西条市 | 7,138 | 168 | 7,306 | 340 | 9 | 349 |
| 大洲市 | 4,070 | 330 | 4,400 | 97 | 5 | 102 |
| 伊予市 | 5,012 | 329 | 5,341 | 41 | 3 | 44 |
| 四国中央市 | 3,083 | 100 | 3,183 | 2,543 | 35 | 2,578 |
| 西予市 | 2,263 | 111 | 2,374 | 65 | 1 | 66 |
| 東温市 | 8,205 | 769 | 8,974 | 68 | 15 | 83 |
| 上島町 | 99 | 42 | 141 | 425 | 137 | 562 |
| 久万高原町 | 632 | 24 | 656 | 22 | 0 | 22 |
| 松前町 | 6,388 | 336 | 6,724 | 15 | 0 | 15 |
| 砥部町 | 3,186 | 147 | 3,333 | 12 | 14 | 26 |
| 内子町 | 1,302 | 116 | 1,418 | 10 | 0 | 10 |
| 伊方町 | 1,405 | 19 | 1,424 | 72 | 0 | 72 |
| 松野町 | 304 | 0 | 304 | 39 | 0 | 39 |
| 鬼北町 | 859 | 71 | 930 | 36 | 11 | 47 |
| 愛南町 | 302 | 16 | 318 | 224 | 3 | 227 |
| 県合計 | 86,523 | 9,260 | 95,783 | 6,881 | 881 | 7,762 |

(2) 手法

a） 手法の概要

帰宅困難者として、帰宅困難者数（市町外から来ている人で帰宅できない人）、及び滞留者を想定する。
〇想定内容：帰宅困難者数
〇参 考 先：内閣府(2025)、石川県(2025)
〇減災対策：学校、企業等における帰宅困難者対策

b） 算出フロー

令和 2 年度国勢調査による 15 歳以上就業者・通学者をもとに、常住市町別に①県内での通勤・通学者数、②県外からの通勤・通学者数を把握し、県内で帰宅できない可能性のある人数と県内から帰宅出来ない可能性のある人数を把握する。

中央防災会議（2013）による外出距離別当日帰宅困難率※（図 10.3-1）を、県内で帰宅できない可能性のある人数と県内から帰宅出来ない可能性のある人数に適用し、通勤・通学における影響人口を算出する。なお、市町間の距離は「市町役場間の距離」を採用する。

また、買い物客や観光客等の滞留者人口も帰宅困難者として集計する。

外出距離別帰宅困難率＝（0.0218×外出距離（km））×100

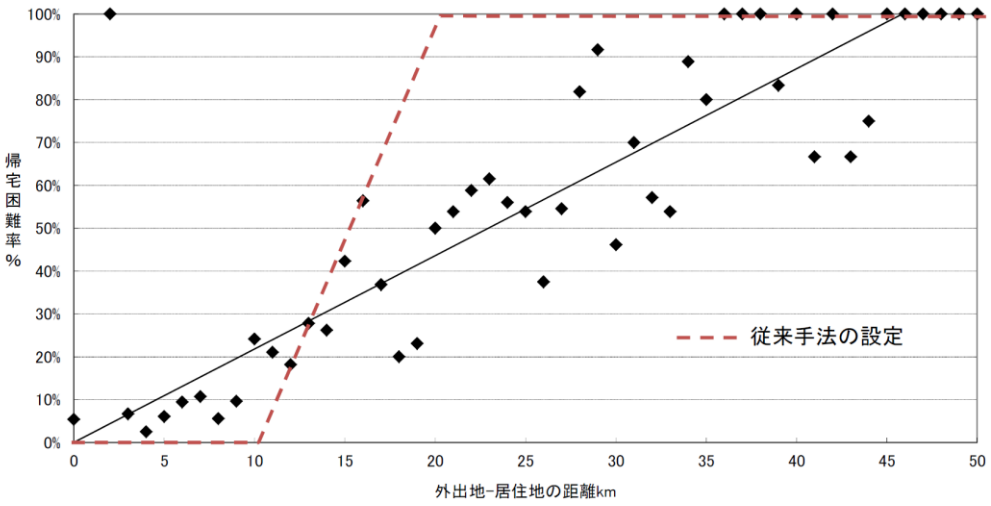


図 10.3-1 外出距離別の帰宅困難率（交通手段が鉄道の場合）

(3) 想定結果

帰宅困難者の算出結果を示す。

表 10.3-2 帰宅困難者（南海トラフ巨大地震（陸側ケース））

| 市町名 | 帰宅困難者 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 県内市町間の通勤・通学者 | | | 県外からの通勤・通学者 | | | 滞留者 |
| | 就業者 | 通学者 | 計 | 就業者 | 通学者 | 計 | |
| 松山市 | 7,121 | 1,907 | 9,029 | 1,238 | 571 | 1,809 | 118,225 |
| 今治市 | 3,147 | 345 | 3,492 | 1,092 | 43 | 1,136 | 38,808 |
| 宇和島市 | 1,384 | 170 | 1,555 | 170 | 9 | 179 | 16,563 |
| 八幡浜市 | 1,088 | 112 | 1,200 | 105 | - | 105 | 6,911 |
| 新居浜市 | 3,051 | 358 | 3,409 | 433 | 24 | 457 | 40,658 |
| 西条市 | 3,070 | 56 | 3,126 | 340 | 9 | 349 | 30,300 |
| 大洲市 | 1,695 | 125 | 1,820 | 95 | 5 | 100 | 10,823 |
| 伊予市 | 1,147 | 68 | 1,215 | 41 | 3 | 44 | 5,141 |
| 四国中央市 | 1,863 | 69 | 1,932 | 1,507 | 22 | 1,529 | 24,414 |
| 西予市 | 956 | 48 | 1,004 | 63 | 1 | 64 | 11,861 |
| 東温市 | 2,337 | 210 | 2,548 | 67 | 15 | 82 | 3,024 |
| 上島町 | 66 | 32 | 98 | 171 | 71 | 242 | 264 |
| 久万高原町 | 303 | 11 | 313 | 17 | - | 17 | 2,775 |
| 松前町 | 1,041 | 58 | 1,099 | 15 | - | 15 | 5,002 |
| 砥部町 | 734 | 38 | 772 | 12 | 14 | 26 | 494 |
| 内子町 | 484 | 31 | 515 | 10 | - | 10 | 3,705 |
| 伊方町 | 395 | 7 | 402 | 69 | - | 69 | 1,993 |
| 松野町 | 68 | - | 68 | 29 | - | 29 | 1,575 |
| 鬼北町 | 213 | 15 | 228 | 28 | 9 | 37 | 6,510 |
| 愛南町 | 207 | 11 | 218 | 103 | 1 | 104 | 5,715 |
| 合計 | 30,372 | 3,670 | 34,042 | 5,605 | 797 | 6,402 | 334,761 |

## 10.4. 物資必要量

### (1) 手法

> 避難所避難者数から主要備蓄量（飲料水については給水可能量）の必要量をそれぞれ算出する。なお、物資必要量は最大となる冬 18 時の条件で想定する。
> ○想定内容：物資必要量（食料、飲料水、生活必需品（毛布））等
> ○参 考 先：内閣府(2025)
> ○減災対策：備蓄対策(自助・共助・公助)

① 食料必要量の設定

食料需要は阪神・淡路大震災の事例に基づき、避難所避難者の 1.2 倍を対象者として、1 日 1 人 3 食を原単位とする。

② 飲料水必要量の設定

断水人口を給水需要者として、1 日 1 人 3 リットルを原単位とする。

③ 生活必需品必要量の設定

生活必需品は毛布を対象とし、1 日後の避難所避難者の需要（1 人 2 枚）を算出し、必要数を想定する。

(2) 想定結果

物資必要量の算出結果を示す。

表 10.4-1　物資必要量（冬18時　風速：強風）

| 地震名 | | 食料必要量（食） | | 飲用水必要量（リットル） | | 毛布必要量（枚） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | １～３日後 | ４～７日後 | １～３日後 | ４～７日後 | |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 2,027,280 | 2,483,853 | 2,614,153 | 2,125,006 | 378,627 |
| | 東側ケース | 2,042,318 | 2,508,135 | 2,688,138 | 2,179,453 | 381,350 |
| | 西側ケース | 2,039,096 | 2,504,751 | 2,710,626 | 2,208,640 | 380,740 |
| | 陸側ケース | 2,764,526 | 3,751,149 | 6,295,272 | 6,920,668 | 510,997 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 457,627 | 608,348 | 1,033,701 | 842,811 | 84,772 |
| | B | 232,503 | 289,720 | 222,996 | 125,320 | 43,353 |
| | C | 359,089 | 452,634 | 463,404 | 279,523 | 66,880 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 477,564 | 697,808 | 2,047,556 | 1,985,415 | 87,545 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 412,128 | 593,887 | 1,760,955 | 1,541,776 | 75,671 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 427,333 | 614,826 | 1,841,666 | 1,438,323 | 78,477 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 525,902 | 787,242 | 2,006,902 | 2,309,659 | 96,131 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡ー由布院区間） | | 9,933 | 12,342 | 5,638 | 4,769 | 1,853 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 907,234 | 1,357,865 | 4,088,902 | 4,069,233 | 165,839 |

表 10.4-2　物資必要量（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬18時　風速：強風）

| 市町名 | 食料必要量（食） | | 飲料水必要量（リットル） | | 毛布必要量（枚） |
|---|---|---|---|---|---|
| | １～３日合計 | ４～７日合計 | １～３日合計 | ４～７日合計 | |
| 松山市 | 653,236 | 815,706 | 1,144,690 | 1,735,080 | 121,778 |
| 今治市 | 377,967 | 458,295 | 838,084 | 724,757 | 70,662 |
| 宇和島市 | 278,245 | 432,383 | 513,659 | 542,468 | 50,629 |
| 八幡浜市 | 118,011 | 188,279 | 207,370 | 200,040 | 21,402 |
| 新居浜市 | 370,801 | 501,241 | 941,940 | 1,052,887 | 68,567 |
| 西条市 | 369,962 | 506,206 | 593,165 | 659,325 | 68,323 |
| 大洲市 | 50,120 | 72,769 | 242,933 | 229,154 | 9,195 |
| 伊予市 | 56,109 | 73,558 | 186,980 | 174,885 | 10,409 |
| 四国中央市 | 156,483 | 225,309 | 633,721 | 720,421 | 28,735 |
| 西予市 | 77,611 | 120,696 | 218,091 | 206,384 | 14,121 |
| 東温市 | 11,104 | 20,842 | 170,996 | 118,932 | 1,968 |
| 上島町 | 13,440 | 15,251 | 24,651 | 19,924 | 2,528 |
| 久万高原町 | 4,778 | 7,331 | 31,231 | 23,703 | 871 |
| 松前町 | 110,281 | 130,464 | 189,813 | 183,284 | 20,665 |
| 砥部町 | 6,405 | 11,962 | 75,260 | 65,650 | 1,136 |
| 内子町 | 10,976 | 17,845 | 74,566 | 63,463 | 1,986 |
| 伊方町 | 24,605 | 37,745 | 40,602 | 36,285 | 4,484 |
| 松野町 | 3,293 | 5,217 | 21,751 | 19,956 | 598 |
| 鬼北町 | 11,918 | 18,086 | 61,548 | 61,814 | 2,175 |
| 愛南町 | 59,179 | 91,963 | 84,221 | 82,254 | 10,768 |
| 合計 | 2,764,526 | 3,751,149 | 6,295,272 | 6,920,668 | 510,997 |

## 10.5. 医療機能支障

### (1) 現況データの整理

県内の医療機関の一日の平均患者数を整理した。市町別病床数、医療機関数、一日平均患者数を示す。

表 10.5-1 市町別医療機関数および病床数、1日の平均患者数

| 市町名 | 二次医療圏 | 医療機関数 | 病床数 | 一日平均患者数 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 入院 | 外来 |
| 松山市 | 松山 | 41 | 7,349 | 4,943 | 5,875 |
| 今治市 | 今治 | 28 | 2,209 | 1,486 | 1,766 |
| 宇和島市 | 宇和島 | 7 | 1,436 | 966 | 1,148 |
| 八幡浜市 | 八幡浜・大洲 | 5 | 812 | 546 | 649 |
| 新居浜市 | 新居浜・西条 | 11 | 2,284 | 1,536 | 1,826 |
| 西条市 | 新居浜・西条 | 10 | 1,541 | 1,036 | 1,232 |
| 大洲市 | 八幡浜・大洲 | 6 | 924 | 621 | 739 |
| 伊予市 | 松山 | 1 | 290 | 195 | 232 |
| 四国中央市 | 新居浜・西条 | 9 | 1,365 | 918 | 1,091 |
| 西予市 | 八幡浜・大洲 | 3 | 305 | 205 | 244 |
| 東温市 | 松山 | 4 | 1,221 | 821 | 976 |
| 上島町 | 今治 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 久万高原町 | 松山 | 1 | 77 | 52 | 62 |
| 松前町 | 松山 | 2 | 209 | 141 | 167 |
| 砥部町 | 松山 | 1 | 213 | 143 | 170 |
| 内子町 | 八幡浜・大洲 | 1 | 92 | 62 | 74 |
| 伊方町 | 八幡浜・大洲 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 松野町 | 宇和島 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 鬼北町 | 宇和島 | 2 | 232 | 156 | 185 |
| 愛南町 | 宇和島 | 3 | 297 | 200 | 237 |
| 県合計 | | 135 | 20,856 | 14,027 | 16,674 |

(2) 手法

医療機能支障は、病院（診療所は除く）を対象として、要転院患者数※1、医療対応力不足数※2を想定する。

なお、要転院患者数は被害が最大となる冬 18 時、強風時の条件で想定する。

※1 要転院患者数：地震に伴う医療施設の損壊、ライフラインの支障により転院を必要とする患者の数

※2 医療対応力不足数：地震に伴い発生する新規入院需要、新規外来需要から医療機関の受入許容量を差し引いた数

a） 手法の概要

| |
|---|
| 地震による医療機能の支障について、転院患者数及び医療対応力不足数を二次医療圏ごとに算出する。今回想定では、介護・高齢者福祉施設についても検討する。<br>○想定内容：転院を要する患者数、医療対応力不足数<br>○参 考 先：内閣府(2025)、石川県(2025)<br>○減災対策：医療施設の耐震化(民間・公助)・医薬品備蓄等 |

b） 医療機能支障の算出フロー

① 要転院患者数

a. 平常時在院患者数をベースに、医療機関建物被害率、ライフライン機能低下による医療機能低下率、転院を要する者の割合を乗じて算出する。

● 要転院患者数＝平常時在院患者数×医療機関建物被害率
×ライフライン機能低下による医療機能低下率
×転院を要する者の割合

b. 医療機関建物被害率は、次により算出する。

● 医療機関建物被害率＝【全壊・焼失率】＋1/2×【半壊率】

c. ライフライン機能低下による医療機能低下率は、阪神・淡路大震災の事例データを参考とし、断水あるいは停電した場合、震度６強以上の地域では医療機能の 60%がダウンし、それ以外の地域では 30%がダウンすると仮定する。

d. 転院を要する者の割合は 50%と設定する。

e. 病院の建物構造は全て非木造建物とする。

※ 「その他の被害　重要施設」における医療施設の被害想定は、建物自体の機能支障を評価するものであり、本項目では、ライフライン機能低下も評価した上で要転院患者数を想定している。

② 医療対応力不足数

a. 医療対応力不足数（入院）は、重傷者及び一部の死者への対応、医療対応力不足数（外来）は軽傷者への外来対応について、医療機関の対応能力の過不足数を求める。

b. 入院需要は、地震発生後の新規入院需要発生数として、重傷者、医療機関で結果的に亡くなる者（全死者数の 10%）及び被災した医療機関からの転院患者数の合計数とする。外来需要は、軽傷者を想定する。

- 入院需要(新規入院需要発生数） ＝ 重傷者
  ＋医療機関で結果的に亡くなる者(全死者数の 10%と設定)
  ＋被災した医療機関からの転院患者数
- 外来需要 ＝ 軽傷者

c. 医療供給数は、医療機関の病床数、外来診療数をベースとして、医療機関建物被害率、空床率、ライフライン機能低下による医療機能低下率を乗じて算出する。

- 医療供給数（入院）＝医療機関の病床数
  ×医療機関建物被害率（全壊率・焼失率+1/2×半壊率）
  ×空床率×ライフライン機能低下による医療機能低下率

- 医療供給数（外来）＝外来診療数
  ×医療機関建物被害率（全壊率・焼失率+1/2×半壊率）
  ×空床率×ライフライン機能低下による医療機能低下率

d. 需要数と供給数との差より不足数を算出する。

- 医療対応力不足数＝需要（入院、外来）－供給（入院、外来）

e. 転院患者の転院先は、同じ二次医療圏内のみとする。その際、平常時の病床数（入院患者数）に応じて傾斜配分する。

f. 空床率については、以下の式を用いて算出する。

- 空床率 ＝ 1-(対象とした病院の全病床数/愛媛県の 1 日平均在院患者数[1])

g. 外来患者に対する医療機関の対応力は、入院患者と同程度と設定、外来患者数に空床率を乗じたものを余剰分とする。

c) 介護・高齢者福祉施設の算出フロー

介護機能・福祉機能支障は、平常時入所・通所者数をベースに施設被害率、ライフライン機能低下による介護機能低下率を考慮して、a. 施設被害数と b. 被災する可能性のある入所者・通所者数を算出する。

a. 施設被害数

震度 6 弱以上または液状化危険度が高い、土砂災害の危険度が高い、焼失可能性の高いメッシュと介護・福祉施設の所在地から、被害が及ぶ可能性のある介護・福祉施設を抽出

[1] 厚生労働省（2025）：病院報告（令和７年６月分概数）.

した。

b.　被災する可能性のある入所者・通所者数

被災する可能性のある入所者・通所者数は次のフローで算出する。

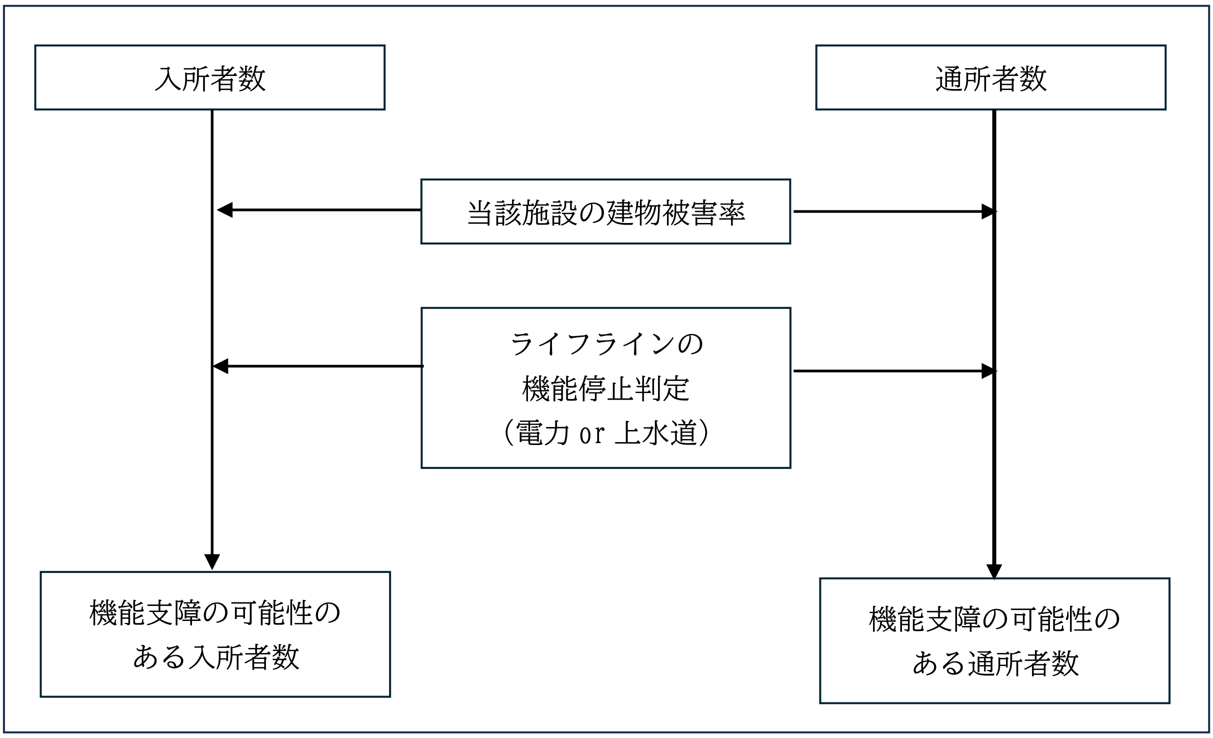


図 10.5-1　被災する可能性のある入所者・通所者数の予測フロー

被災する可能性のある入所者・通所者数＝入所者・通所者数×介護機能低下率

介護機能低下率＝建物被害率×ライフライン支障率

建物被害率＝全壊・焼失率＋1/2×半減率

$$\text{ライフライン支障率} = \begin{cases} \text{断水率} \times \text{停電率} \times 0.6\ (\text{震度 6 強以上}) \\ \text{断水率} \times \text{停電率} \times 0.3\ (\text{震度 6 弱以下}) \end{cases}$$

(3) 想定結果

医療機能支障算出結果を示す。

表 10.5-2　医療機能低下（冬 18 時　風速：強風）

| 地震名 | | 要転院患者数 | 需要数 | | 供給数 | | 不足数 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 入院（人） | 外来（人） | 入院（人） | 外来（人） | 入院（人） | 外来（人） |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 336 | 1,884 | 4,151 | 4,095 | 3,274 | 0 | 904 |
| | 東側ケース | 331 | 1,994 | 4,055 | 4,086 | 3,266 | 0 | 818 |
| | 西側ケース | 336 | 1,934 | 4,435 | 4,102 | 3,279 | 0 | 1,183 |
| | 陸側ケース | 761 | 6,020 | 16,286 | 3,211 | 2,567 | 2,864 | 13,739 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 108 | 158 | 858 | 4,545 | 3,633 | 0 | 0 |
| | B | 57 | 67 | 114 | 4,678 | 3,740 | 0 | 0 |
| | C | 87 | 104 | 260 | 4,613 | 3,688 | 0 | 0 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 195 | 1,245 | 3,739 | 4,331 | 3,463 | 0 | 338 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 172 | 1,049 | 3,438 | 4,375 | 3,498 | 0 | 0 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 115 | 529 | 2,617 | 4,567 | 3,652 | 0 | 0 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 120 | 601 | 2,883 | 4,544 | 3,633 | 0 | 0 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡－由布院区間） | | 3 | 4 | 10 | 4,779 | 3,821 | 0 | 0 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 303 | 2,157 | 7,460 | 4,207 | 3,363 | 0 | 4,245 |

表 10.5-3　医療機能低下（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬18時　風速：強風）

| 市町名 | 転院患者数（人） | 需要量 | | 供給量 | | 不足量※ | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 入院（人） | 外来（人） | 入院（人） | 外来（人） | 入院（人） | 外来（人） |
| 松山市 | 93 | 518 | 1,763 | 1,472 | 1,177 | -945 | 593 |
| 今治市 | 69 | 486 | 1,894 | 342 | 273 | 150 | 1,626 |
| 宇和島市 | 123 | 491 | 1,030 | 133 | 106 | 376 | 923 |
| 八幡浜市 | 41 | 136 | 402 | 104 | 83 | 43 | 325 |
| 新居浜市 | 161 | 1,190 | 2,326 | 208 | 166 | 984 | 2,161 |
| 西条市 | 129 | 1,590 | 2,967 | 119 | 95 | 1,472 | 2,872 |
| 大洲市 | 23 | 165 | 868 | 139 | 112 | 26 | 756 |
| 伊予市 | 4 | 142 | 478 | 58 | 46 | 85 | 433 |
| 四国中央市 | 68 | 529 | 1,262 | 135 | 108 | 394 | 1,155 |
| 西予市 | 11 | 243 | 1,159 | 47 | 38 | 197 | 1,121 |
| 東温市 | 6 | 22 | 187 | 266 | 213 | -244 | -26 |
| 上島町 | 0 | 31 | 143 | 0 | 0 | 31 | 143 |
| 久万高原町 | 1 | 24 | 247 | 16 | 13 | 8 | 234 |
| 松前町 | 11 | 145 | 419 | 24 | 19 | 122 | 400 |
| 砥部町 | 1 | 8 | 85 | 47 | 37 | -38 | 48 |
| 内子町 | 1 | 37 | 326 | 19 | 15 | 18 | 311 |
| 伊方町 | 0 | 56 | 94 | 0 | 0 | 56 | 94 |
| 松野町 | 0 | 17 | 123 | 0 | 0 | 17 | 123 |
| 鬼北町 | 7 | 76 | 368 | 35 | 28 | 41 | 340 |
| 愛南町 | 12 | 117 | 144 | 48 | 38 | 75 | 106 |
| 県合計 | 761 | 6,020 | 16,286 | 3,211 | 2,567 | 2,864 | 13,738 |

※不足量のマイナスは充足を示している。プラスは不足を示している。
県内で過不足を調整することを想定し、市町別結果は充足も示している。

表 10.5-4　介護・福祉施設機能低下（冬18時　風速：強風）

| 地震名 | | 機能支障施設数 | | 転所等が必要な人数 | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 入所系 | 通所施設 | 入所系 | 通所施設 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 1,147 | 814 | 481 | 323 |
| | 東側ケース | 1,147 | 814 | 475 | 322 |
| | 西側ケース | 1,147 | 814 | 525 | 350 |
| | 陸側ケース | 1,147 | 814 | 1,700 | 1,217 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 1,147 | 814 | 9 | 7 |
| | B | 1,147 | 814 | 0 | 0 |
| | C | 1,147 | 814 | 1 | 1 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 1,070 | 771 | 201 | 146 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 883 | 648 | 184 | 133 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 1,113 | 789 | 57 | 42 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 1,147 | 814 | 35 | 24 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡ー由布院区間） | | 862 | 616 | 0 | 0 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 1,147 | 814 | 366 | 268 |

※「0<転所等が必要な人数」の時に、施設数は被害を受けるとしてカウントしている。

表 10.5-5　介護・福祉施設機能低下
（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬 18 時　風速：強風）

| 市町名 | 機能支障施設数 | | 転所等が必要な人数 | |
|---|---|---|---|---|
| | 入所系 | 通所施設 | 入所系 | 通所施設 |
| 松山市 | 433 | 300 | 5 | 5 |
| 今治市 | 116 | 96 | 99 | 71 |
| 宇和島市 | 79 | 58 | 390 | 351 |
| 八幡浜市 | 26 | 14 | 141 | 54 |
| 新居浜市 | 98 | 63 | 345 | 236 |
| 西条市 | 73 | 67 | 408 | 308 |
| 大洲市 | 42 | 26 | 21 | 14 |
| 伊予市 | 36 | 18 | 9 | 4 |
| 四国中央市 | 64 | 56 | 125 | 92 |
| 西予市 | 46 | 23 | 73 | 32 |
| 東温市 | 24 | 13 | 1 | 0 |
| 上島町 | 4 | 7 | 0 | 1 |
| 久万高原町 | 8 | 6 | 1 | 1 |
| 松前町 | 18 | 18 | 22 | 17 |
| 砥部町 | 17 | 10 | 0 | 0 |
| 内子町 | 17 | 10 | 2 | 1 |
| 伊方町 | 12 | 4 | 23 | 9 |
| 松野町 | 7 | 3 | 1 | 1 |
| 鬼北町 | 15 | 12 | 9 | 8 |
| 愛南町 | 12 | 10 | 25 | 12 |
| 県合計 | 1,147 | 814 | 1,700 | 1,217 |

※「0<転所等が必要な人数」の時に、施設数は被害を受けるとしてカウントしている。

## 10.6. 仮設住宅必要世帯

### (1) 手法

#### a） 手法の概要

仮設住宅の需要の目安として、揺れや津波、火災により全壊・焼失した世帯のうち、仮設住宅が必要な世帯数（自力で生活再建が困難な世帯数）を想定する。

〇想定内容：仮設住宅必要世帯数（自力再建困難世帯数）

〇参 考 先：愛媛県(2002)

〇減災対策：住宅の耐震化対策(自助)

#### b） 算出フロー

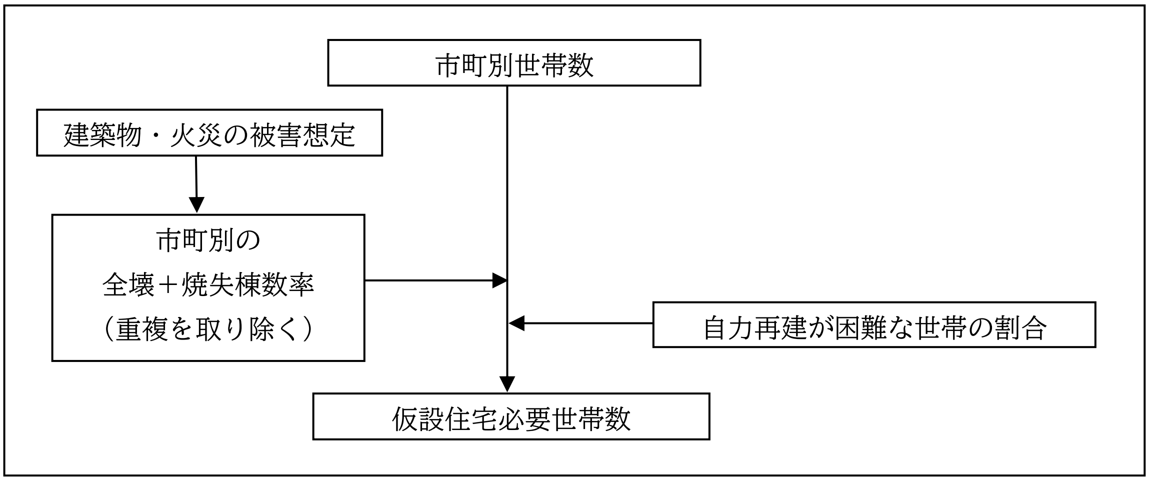


図 10.6-1　仮設住宅必要世帯の算出フロー

①　仮設住宅必要世帯数は次式により求める。

- 仮設住宅必要世帯数＝全壊・焼失世帯数×0.4※1
- 全壊・焼失世帯数＝市町別世帯数×市町別全壊・焼失棟数率

※1　阪神・淡路大震災の神戸市における発災 4 ヵ月後の（避難所生活世帯+仮設住宅世帯）/全壊・焼失世帯は約 0.37 である。愛媛県においては神戸市よりも高齢者の割合が高く自力再建が困難となる割合も高いと考えられ、阪神・淡路大震災の神戸市よりも高い全壊・焼失世帯の 4 割について自力再建が困難になると想定する。

(2) 想定結果

仮設住宅必要世帯数の算出結果を示す。

表 10.6-1　仮設住宅必要世帯数（冬 18 時　風速：強風）

| 地震名 | | 仮設住宅必要世帯数 |
|---|---|---|
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 17,458 |
| | 東側ケース | 17,749 |
| | 西側ケース | 17,588 |
| | 陸側ケース | 32,341 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 4,463 |
| | B | 2,337 |
| | C | 3,623 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 6,936 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 5,903 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 4,432 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 5,885 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡ー由布院区間） | | 127 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 11,766 |

表 10.6-2　仮設住宅必要世帯数（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬18時　風速：強風）

| 市町名 | 仮設住宅<br>必要世帯数 |
|---|---|
| 松山市 | 3,706 |
| 今治市 | 2,606 |
| 宇和島市 | 5,720 |
| 八幡浜市 | 2,640 |
| 新居浜市 | 5,127 |
| 西条市 | 5,413 |
| 大洲市 | 463 |
| 伊予市 | 256 |
| 四国中央市 | 2,170 |
| 西予市 | 1,373 |
| 東温市 | 79 |
| 上島町 | 97 |
| 久万高原町 | 40 |
| 松前町 | 428 |
| 砥部町 | 49 |
| 内子町 | 90 |
| 伊方町 | 536 |
| 松野町 | 36 |
| 鬼北町 | 157 |
| 愛南町 | 1,356 |
| 県合計 | 32,341 |

## 10.7. 仮設トイレ必要量

### (1) 現況データの整理

各市町から集計したトイレ備蓄量を整理した。なお、本調査においては「仮設トイレ必要量」として算出する。

表 10.7-1 市町別仮設・簡易トイレ数量

| 名称 | 仮設トイレ<br>[基] | 携帯トイレ<br>簡易トイレ<br>[回] |
|---|---:|---:|
| 松山市 | 0 | 44,240 |
| 今治市 | 0 | 124,900 |
| 宇和島市 | 352 | 118,900 |
| 八幡浜市 | 0 | 18,800 |
| 新居浜市 | 88 | 104,900 |
| 西条市 | 216 | 860 |
| 大洲市 | 601 | 36,000 |
| 伊予市 | 393 | 800 |
| 四国中央市 | 0 | 12,700 |
| 西予市 | 0 | 5,400 |
| 東温市 | 0 | 16,276 |
| 上島町 | 77 | 0 |
| 久万高原町 | 0 | 6,000 |
| 松前町 | 58 | 7,250 |
| 砥部町 | 22 | 5,000 |
| 内子町 | 26 | 3,000 |
| 伊方町 | 2 | 50 |
| 松野町 | 0 | 19 |
| 鬼北町 | 55 | 6,200 |
| 愛南町 | 636 | 11,500 |
| 計 | 2,526 | 522,795 |

### (2) 手法

地震発生後に必要となる仮設トイレについて、避難所避難者数から必要量を算出する。

#### a) 手法の概要

| |
|---|
| 避難所避難者を対象者として、仮設トイレ必要量を算出する。<br>○想定内容：仮設住宅必要世帯数（自力再建困難世帯数）<br>○参 考 先：中央防災会議（2003)、広島県（2013）<br>○減災対策：備蓄・協定等 |

#### b) 算出条件

① 被害が最大となる冬の夕方 18 時かつ強風時の条件で想定する。

② 災害時要配慮者の利用を考え、仮設トイレは全て洋式として算出する。

#### c) 計算条件

① 必要量は、避難所における避難者数の影響を受けるものとし、1 人当たりの 1 日のトイレ利用回数で必要量を算出する。

＜トイレ必要量＞

1 日のトイレ利用回数は 1 人当たり 5 回（日本消防設備安全センター(1997)）とし、トイレ 1 回のし尿量は 0.2 リットルとする。

② 仮設トイレ、簡易トイレの 1 基(1 個)あたりの処理能力は次のとおり設定した。

＜仮設トイレ＞

・1 基当たり 300 リットル

・し尿処理間隔は 3 日（4 日目に汲み取りが行われ、トイレが空となる）

＜簡易トイレ＞

・1 個当たり 30 回※

※県備蓄量の簡易トイレ数 50 個、凝固剤 1,500 個の関係から、簡易トイレ 1 個当たりの凝固剤備蓄量を 30 個とした。

(3) 想定結果

仮設トイレ必要量の算出結果を示す。

表 10.7-2　仮設トイレ必要量（冬 18 時　風速：強風）

| 地震名 | | 必要量（基） | | |
|---|---|---|---|---|
| | | 1 日後 | 1 週間後 | 1 か月後 |
| ①南海トラフ巨大地震 | 基本ケース | 67 | 297 | 398 |
| | 東側ケース | 69 | 304 | 417 |
| | 西側ケース | 67 | 309 | 406 |
| | 陸側ケース | 109 | 875 | 1,069 |
| ②安芸灘～伊予灘～豊後水道のプレート内地震 | A | 0 | 42 | 138 |
| | B | 0 | 9 | 9 |
| | C | 0 | 24 | 87 |
| ③中央構造線断層帯（讃岐山脈南縁西部区間） | | 3 | 68 | 103 |
| ④中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁区間） | | 11 | 97 | 58 |
| ⑤中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部区間） | | 17 | 118 | 121 |
| ⑥中央構造線断層帯（伊予灘区間） | | 0 | 60 | 267 |
| ⑦中央構造線断層帯（豊予海峡ー由布院区間） | | 0 | 0 | 0 |
| ⑧中央構造線断層帯（３区間連動） | | 53 | 238 | 352 |

表 10.7-3　仮設トイレ必要量（南海トラフ巨大地震（陸側ケース）　冬18時　風速：強風）

| 市町名 | 仮設トイレ必要量（基） | | |
|---|---|---|---|
| | 1日後 | 1週間後 | 1か月後 |
| 松山市 | 0 | 293 | 249 |
| 今治市 | 0 | 0 | 0 |
| 宇和島市 | 0 | 0 | 119 |
| 八幡浜市 | 0 | 0 | 69 |
| 新居浜市 | 0 | 0 | 187 |
| 西条市 | 97 | 350 | 189 |
| 大洲市 | 0 | 0 | 0 |
| 伊予市 | 1 | 51 | 22 |
| 四国中央市 | 0 | 46 | 96 |
| 西予市 | 0 | 46 | 48 |
| 東温市 | 0 | 0 | 0 |
| 上島町 | 4 | 11 | 4 |
| 久万高原町 | 0 | 0 | 0 |
| 松前町 | 0 | 50 | 34 |
| 砥部町 | 0 | 0 | 0 |
| 内子町 | 0 | 0 | 7 |
| 伊方町 | 6 | 26 | 13 |
| 松野町 | 1 | 4 | 2 |
| 鬼北町 | 0 | 0 | 0 |
| 愛南町 | 0 | 0 | 30 |
| 県合計 | 109 | 875 | 1,069 |