

「行革甲子園2018」

# 窓口一本化の保安指導で 防災体制を強化

(新規財源の確保)



松山市消防局

# はじめに

☆普段は…



走  
(そう)

三拍子そろった消防士が  
市民の「笑顔」を守っています。

攻  
(こう)

守  
(しゅ)



☆今日（行革甲子園）は…  
権限移譲の



創  
(そう)

効  
(こう)

種  
(しゅ)

のお話を聞いてください。

# 取組概要

## ☆今日のお話

○火災の危険性が高い「**危険物**」は**消防法**で  
規制されており、**市町村長**の管轄



○爆発の危険性が高い「**高圧ガス**」は**高圧ガス保安法**で  
規制されており、**都道府県知事**の管轄



☆県と市の**規制の窓口を消防局に一本化**することで  
規制を受ける事業所の負担を軽減し、  
**法を跨いだ一体的な指導監督を行う**ことで  
更なる保安体制の充実強化を進めています!!

# 今日の主人公

## 予防課 危険物規制担当

やさしい  
担当員3名



危険物、石油コンビナート、火薬類などの保安規制を担当  
(例)



ガソリンスタンド



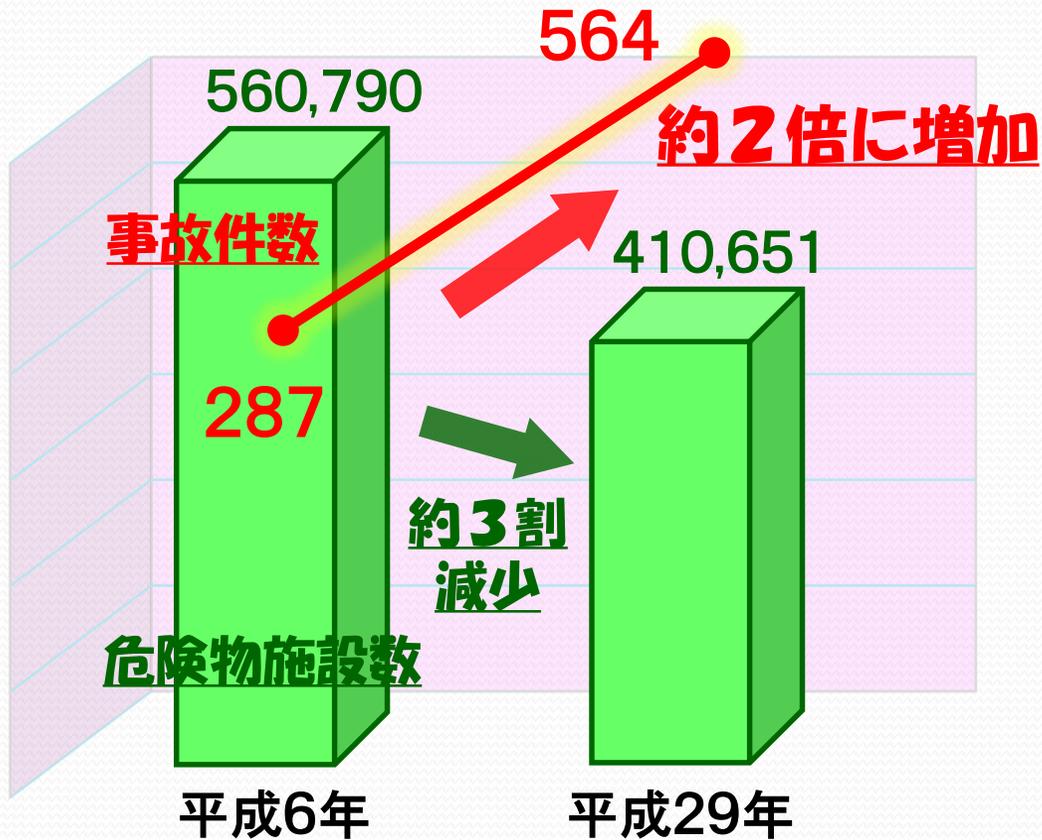
石油タンクや化学プラント



花火の打上げ

許可審査や届出受理、完成検査などを行っています。

# 危険物施設数と事故件数の推移(全国)



危険物施設数は大幅に減少

⇩ にも関わらず

事故件数は約2倍に増加!!

その原因は、

- 施設の老朽化 **お金や人が...**
- 技術の伝承 **といった問題が...**



この状況を  
打破したい

事業所の負担を軽減しながら、  
効率的に保安体制の強化を進めよう!!

# 危険物と高圧ガスの規制の比較



## 危険物

## 高圧ガス



- ・法律
- ・所管行政

消防法  
市町村長

高圧ガス保安法  
都道府県知事

異なる点

- ・法の目的
- ・ハード規制
- ・ソフト規制
- ・許可が必要な工事(配管や設備の変更など)
- ・申請手続や許可・検査の流れ  
(許可申請⇒許可⇒工事⇒完成⇒完成検査⇒使用開始)

公共の福祉の増進  
位置・構造・設備  
貯蔵取扱いの方法

公共の安全を確保  
位置・構造・設備  
製造貯蔵の方法

共通点

☆大きな化学プラントなど  
では両方とも存在している

「危険物」と「高圧ガス」は法こそ異なれど共通点が多い

# 高圧ガス保安法の権限移譲



所管を同じにするには？



愛媛県から松山市に

**「高圧ガス保安法」の権限を移譲してもらおう！！**

愛媛県が策定している「**愛媛県権限移譲推進指針**」では、**県と市町の適切な役割分担のもと**、市町で実施することが適切であると考えられる事務を選定し、**権限移譲を推進している**。



愛媛県

WIN

推進



要望

松山市

WIN

権限移譲



# 複数の法に跨る許可申請の窓口対応



法は違うが、内容は似ている！  
手続き方法も同じ！！

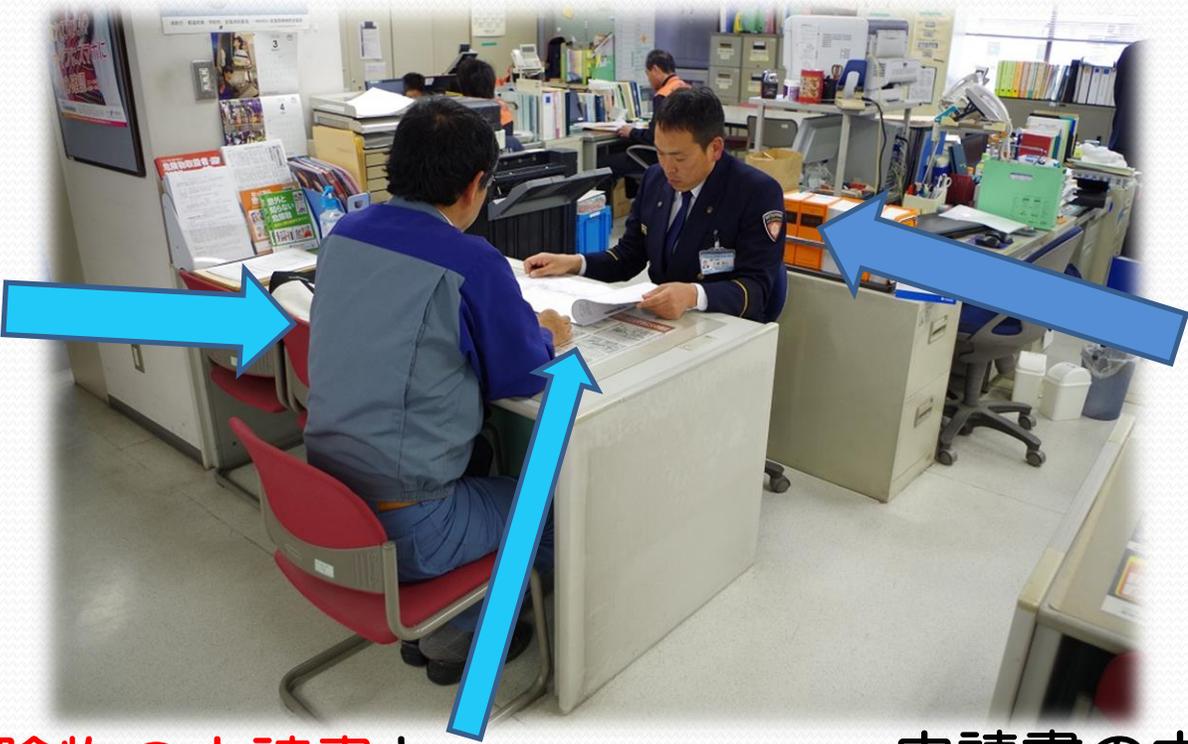
**窓口を一本化しよう！！**

消防局予防課の受付

一度の来庁で  
同時申請OK！

申請者は事業所の  
保安担当者1名

危険物と高圧ガス  
窓口一本化  
中核市  $\frac{8}{54}$  市



同じ職員が  
窓口対応

危険物の申請書と  
高圧ガスの申請書を持参

申請書の中には危険物と  
高圧ガスで同じ図面も！

# 複数の法に跨る完成検査

法は違うが、工事内容は似ている！  
現場も同じ！！

検査を同時に  
実施しよう！！

事業所での完成検査



消防法(危険物)  
の検査

同時検査を  
行っているのは  
中核市では  
松山市だけ！！



消防職員が  
同時に実施

高圧ガス保安法  
の検査

# 取組の効果 ①

経費削減

効  
(こう)

行政

☆同一部署が法を跨いだ同時審査と同時検査で、  
審査期間と検査時間が短縮 効率よく実施

早く許可



早く検査

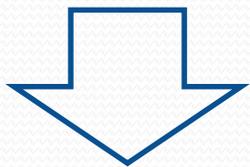
別々に検査するよりも同時の方が  
**3割程度**時間が**短縮**できます



検査員(消防職員)

事業所

☆事業所の工事期間が短縮  
人件費や工事費などの経費が削減



同時申請と同時検査で**時間が半分**  
になりました。**日程調整も簡単に!**



申請者(事業所員)

**行政と事業所の双方にメリットあり!!**

# 取組の効果 ②

産業事故の減少

効  
(こう)

☆関係事業所へ法を跨いだ一体的な保安指導を実施

消防法(危険物)

消防局が一体的な  
保安指導



高圧ガス保安法



石油コンビナート等  
災害防止法

総合的な防災体制の確立

☆県から権限移譲を受けたことで、収入が増加

- ・ 許可や検査に伴う**申請手数料**

平成29年度…申請件数123件 総額約570万円

- ・ 県から「**権限移譲事務等市町交付金**」

推定約640万円

権限移譲を受けるまでは

(ゼロ)

高圧ガスの収入は**0円**でしたが…

昨年度1年間で、イッキに…

約1,200万円の収入増



☆県は事務負担が軽減され、広域的な保安指導を行うことができます!

# 課題・問題点(苦勞した点)

☆所管する法が追加され、新たな知識や経験が必要になった

☆**県の担当者に教えてもらおう!!**

知識…保安規制の大まかな基準は同じ。法律を読んで理解しよう。

経験…事前に県の担当者から研修を受けて経験を積んだ。

☆**担当者間で連携すれば克服できる!!**

☆業務量が増加した ☆**単純に倍にはさせない!!** ☆**必要なものを**

**取捨選択!!**

追加業務…既存業務と同時進行させることで、  
増加量を最少限に抑えることができる。 ☆**人役変更なし**

既存業務…危険物施設数や許可申請数は減少していた。  
業務の簡素化を行い業務量を軽減させた。

新しいことをやる

業務量が増える



踏み出しにくい!

『攻めの行政』で解決!



市民の「笑顔」のために

やればできる!!



# 県と消防の連携でパワーアップ！！

種  
(しゅ)

高圧ガスの担当者は？

## 県担当者

化学物質の取扱いや化学プラントに関する  
知識・技術を有する**専門性の高い職員**（専門職）

化学



## それぞれの分野のエキスパート！！

## 消防担当者

消防防災のプロとして災害対応や火災予防の  
知識・技術を有する**消防職員**



消防防災

☆県と消防が**連携**すれば、より**効果的な  
防災体制**を構築することができる!!

連携  
で



パワーアップ!!

# 今後の構想

種  
(しゅ)

消防が既に保有している**危険物施設**に加えて**高圧ガス施設**の詳細**情報を得る**ことにより、万が一の災害発生の際に、これらの情報を元に**迅速かつ有効な消防活動**を行うことができる。

**許認可の情報を災害時に活用!!**



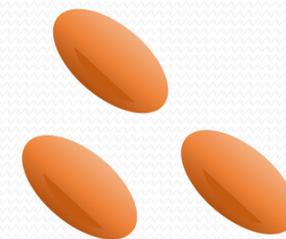
**日頃から訓練などで連携を強化!!**

**危険物**と**高圧ガス**の複合災害に備え、**関係事業所と消防の**防災体制と相互の**連携を更に強化**する。

**防災体制の強化**

# 行革の創・効・種で「新たな笑顔」を…

行政の窓口一本化は様々な分野で実施されています  
今回は「保安規制」の窓口を一本化しました  
皆さんの周りにもあるかもしれません  
行革で市民を「笑顔」にしませんか？



花開いています

新しい種を見つけました

これから花を咲かせたいと思います

どこかに新たな種が落ちているかもしれません

新しい花を咲かせましょう!!



消防伝統の走・攻・守で「笑顔」を守り、  
行革の創・効・種で「新たな笑顔」を…

**Challenge!! 種を探してみてください!!!**



一人でも多くの人を笑顔に

～幸せ実感都市 まつやま～

ようこそ 愛媛 松山 へ



ご清聴ありがとうございました

ひさとう ひろゆき  
松山市消防局 久藤 裕之